# Политика как предмет изучения. Политология и ее структура. Основные понятия и категории.

Термин политология состоит из двух слов «политика» как государственные общественные дела и «логос» смысл учения

Происхождение термина политика связано с древнегреческим городом-государством – полисом

Полис – своеобразный прототип современного государства.

Политика – всякая целенаправленная деятельность руководителя, партии, фирмы по отношению к конкретным группам населения или населению вообще.

**Политика** – определенная деятельность в социальной группе индивидов направленная на:

* осознание и представление своих интересов
* выработку обязательных для всего общества решений
* реализацию этих решений с помощью государственной власти

**Структура политики:**

1. **Политический интерес** – реальная причина политической деятельности и поведения людей
2. **Политическое сознание** – совокупность идей, взглядов, мнений, обуславливающих конкретные политические действия и поведение людей.
3. **Политическая деятельность** – воплощение социальной активности субъектов политики.
4. **Политическая организация** – государственные органы, политические партии, общественные объединения осуществляющие управление и регулирование общественными процессами.
5. **Нормативные идеи** – политико-правовые нормы, программы и установки политической партии, групп интересов.
6. **Политические отношения** – характер взаимосвязей общественных групп между собой и институтами власти.

**Функции политики:**

1. Обеспечение общественного порядка, поддержание и укрепление целостности общества.
2. Определение целей для всего общества и составляющих его политических субъектов.
3. Выработка приемлемых для всех политических субъектов правил поведения.
4. Организация масс, мобилизация социальных групп на реализацию поставленных задач.
5. Предотвращение, регулирование и разрешение групповых конфликтов.
6. Разработка принципов распределения материальных благ в обществе и их реализация.

**Политология** – единая интегральная наука о политике, её взаимодействии с личностью и обществом.

**Структура политологии:**

1. Теория и методология политики раскрывает сущность и содержание политики и власти
2. Теория политических систем и их элементов (государства, партии)
3. Теория власти и управления социальными и политическими процессами
4. Теория политики и история политических учений
5. Политическая идеология и культура
6. Теория международных отношений рассматривает проблемы внешней и мировой политики, глобальные проблемы современности

Все эти разделы составляют теоретическую и прикладную политологию.

**Теоретическая политология** изучает общие вопросы политического развития, объясняет принципы политического развития, методологию и методы политического развития.

**Прикладная политология** занимается исследованием конкретной политической деятельности конкретных политических субъектов, занимается исследованием конкретных политических ситуаций.

Политология оперирует конкретными категориями и понятиями.

**Понятия** – термины, используемые для обозначения существенных свойств, признаков и связей, присущих изучаемым явлениям (полит деятельность, полит процесс, полит конфликт и т.д.)

**Категории** – такие понятия, кот отражают наиб общие существенные свойства, закономерные связи в отношении какого-либо явления (полит система, государство).

**Политология как наука прошла несколько этапов:**

1. Древний Восток, Др. Греция (Платон, Аристотель). Античность, средневековье
2. Эпоха Возрождения (Никола Макиавелли), Новое время.

1857 Лейбер прочитал курс по основам политических учений.

Возникла американская ассоциация политических наук.

В начале 20 в. политическая наука получила распространение в Европе. Отцом европейской политической науки считают Гайтано Моска

1. После первой мировой войны

# Политическая мысль Античности и Средневековья.

Политическая мысль возникла в период формирования древних цивилизаций. Были известны политические идеи египетских фараонов, других дальневосточных цивилизаций. Политическая мысль Древней Индии и Древнего Китая. Однако, наивысшего рассвета политическая мысль древности достигла именно в период античных обществ, античных цивилизаций и, прежде всего, Древней Греции и Древнего Рима.

Родоначальниками древнегреческой политологии стали древнегреч. философы ***Платон*** и ***Аристотель.*** ***Платон*** (5–4 вв. до н.э.) написал известные труды под названием ***«Государство», «Политика».*** Платона интересовало государство и его проблемы. Он стремился разработать модель идеального общественного устройства.

**Согласно этой модели, всё общество Платон разделил на 3 сословия:**

* ***правители (философы)*** – не должны владеть собственностью, но ни в чём не должны нуждаться
* ***воины*** – должны проводить в жизнь решения философов, тоже не должны ни в чём нуждаться, тоже не должны иметь никакого имущества, но они должны быть на содержании государства.
* ***трудящиеся*** (свободные граждане: ремесленники, земледельцы, купцы и т.д.).

Платон не называл рабов. Рабы не являлись создателями ВВП, основной продукт производили трудящиеся.

Далее следует философия ***Аристотеля.*** Аристотель (4 в до н.э.) – учитель Александра Македонского. Он подверг критике учение Платона о государстве. Если Платон фактически отрицал частную собственность, то Аристотель защищал частную собственность и права индивидов.

**Аристотель впервые в политической мысли увидел в политическом устройстве 3 части (в самой власти – 3 ветви власти):**

- законодательную власть

- административную (потом её начали называть исполнительная)

- судебную

Аристотель утверждал, что главными в государстве являются не правители, а граждане.

**На этой основе Аристотель различал правильное и неправильное государственное устройство:**

**1) *правильными*** он считал такие формы государственного правления и такой государственный строй, при который защищается общее благо граждан:

* ***монархия*** (правления одного)
* ***аристократия*** (правления немногих)
* ***поллития*** (от греч. ***polis*** - правление многих)

**2) *неправильными*** он считал такой строй, при которой в первую очередь защищаются частные цели правители:

* ***тирания*** (тот монарх, который правит единолично, но допускает произвол в своём управлении, игнорирование мнения других)
* ***олигархия*** (власть немногих, власть, которая связана прежде всего с богатством. Термин олигархия впервые употребил Аристотель)
* ***демократия*** (он понимал её как анархию, как власть толпы,

Аристотель был убеждён, что человек – существо государственное, а политика имеет свои задачи выработку законов, основанных на справедливости.

Далее следует **эпоха Древнего Рима.** ***Лукреций*** развивал мысль о договорном характере государств. Он обращал внимание на нравственный аспект правителей. ***Цицерон (римский император)*** впервые пытался показать основу правового государства. В основе правового государства должен лежать закон. И он впервые высказал важную мысль, что условием свободы грждан является прежде всего подчинение всех закону.

Античный период заложил основу многих положений демократичного государства.

На смену Античности, Древней Греции, Древнему Риму пришли **Средние века.** (конец 5–16 вв.). Этот период связан с крушением римской империи, созданием новых госудраств в Европе. Характерной тендецией для средневековья было влияние христианства. Шла борьба между католической церковью и светскими феодалами. Но постепенно вопрос решался в пользу церкви. Средневековье выдвинуло своих мыслителей и политологов.

***Аврелий Августин*** (4–5 в.) говорил о борьбе града божьего (священники) с градом земным (светское государство). Он был уверен, что град божий победит град земной. Уже просматривается мысль церкви над всем духовным миром.

***Фома Аквинский*** (13 в.) пытался обосновать, что верховная власть – это власть божья и она вправе распоряжаться духовной жизнью, идеологией, политикой. Он был глубоко убеждён, что папе как главе католической церкви, должны подчиняться все светские государи. Он попытался научно обосновать существование Бога. Он пытался отделить науку от церкви, но тем не менее говорил об определяющей роли церкви в науке. Он признавал, что происходящие природные явления можно объяснить и научными знаниями, но высшие истины могут быть постигнуты верой, откровением.

В средневековье обнаружился церковный диктат и в политической жизни. В античный период, и даже в период средневековья были заложены основы политического знания, основы государственного устройства.

Следующий этап – это политически идеи ***эпохи Возрождения*** и ***Нового Времени.***

**1) Эпоха возрождения** (развитие гуманистических начал политической теории, анализ проблем прав и свобод человека, закона и государства, поиск путей достижения социальной справедливости).

Главное достижение ***Николо Макиавелли*** заключается в том, что теологическому значению государства он противопоставил концепцию светского государства. Он убедительно доказал, что политику определяет не Бог, а сама человеческая практика, человеческая психология. В основе политической деятельности лежат не какие-то божественные устремления, а реальные интересы людей, корысть, стремление к обогащению. Поэтому Макиавелли выдвинул принцип политического реализма, который означает подчинение политических действий практическим интересам. Лучшей формой государственного устройства он считал республику, но говорил, что республика – это удел будущего, а на самом деле главная форма – это всё-таки монархия. Поэтому он предлагал создать крупное итальянское государство, которое послужило бы оплотом против иноземного вторжения. Он осуждал князей, которые обманом и силой отнимают у народа свободу. Но в то же время он говорил, что если какой-то князь или человек завоевал власть, то он должен эту власть удерживать. Он считал, что только сильные правители могут создать крупное независимое государство. Но он прекрасно понимал, на чём должна держать власть на этих крупных сильных правителях. Во-первых, эта власть должна держать на любви народа к этому правителю, поэтому надо использовать различные средства для этого, а во-вторых, эта власть должна удерживать на страхе народа перед этим правителем.

Идеи национального европейского возрождения были связаны с деятельностью ещё одного французского философа. ***Жан Баден*** также отстаивал идеи сильной власти, и считал, что сильная власть способна вывести Францию из вереницы различных войн.

**2)** С буржуазных революций началась **эпоха Нового Времени.** ***Томас Гоббс*** (17 в.) занимался исследованием воздействия государств. Государства он сравнивал с чудовищами. Которые пожирают своих детей. Он рассматривал государство, как человеческой проявление, а не божественное. Выступая против негативных проявлений, связанных с деятельностью государства, он считал, что всё-таки бóльшим злом является государство.

**3)** След. этап – **Эпоха Просвещения** (формируется либеральная идеология, происходит обоснование в необходимости разделения властей, вера в силу знаний как двигатель общественного прогресса.).

**Представители: *Локк, Вольтер, Монтескье, Руссо, Кант.***

***Джон Локк*** (17 в.) – идея разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Этой же мысли придерживался французский философ ***Шарль Монтескье.***Он доказывал, что политическая свобода может быть достигнута только при независимом существовании законодательной, исполнительной и судебной властей. Тесно с этими идеями свободы возникли идеи просвещённой монархии, основоположником которых стал французский философ ***Вольтер.*** Политический идеал просвещённой монархии он видел не только в образованности самого монарха, но и в просвещении подданных монарха. ***Вольтер, Робескьер, Жан Жак Руссо*** обосновали идею народовластия и демократии, заложили основы либеральной идеологии. ***Жан Жак Руссо*** считал, что никакой парламент не может представлять народ, всё равно там люди могут быть не очень деятельны и не очень справедливы. Он считал, что каждый закон должен быть принят самим народом. Он выдвинул идею договорного государства, т.е. именно на основе договора между обществом и государством (правителем).

Заметное место среди политических мыслителей принадлежит ***Иммануилу Канту.*** Краеугольным принципом его теории является положение о том, что каждый человек обладает абсолютной ценностью, и не может быть орудием осуществления каких-либо целей. Этот нравственный по своей сути закон он называл ***категорическим императивом.*** И именно этим нравственным законом, что человек – это высшая ценность, должны руководствоваться все люди. Кант мечтал о вечном мире между народами. И он видел установление этого мира путём создания федерации равноправных самостоятельных государств. Эти идеи способствовали формированию **идеологии либерализма** (от лат. ***libera*** - свобода).

Американские мыслители ***Бенджамин Франклин, Томас Джефферсон, Джеймс Медиссон*** **выдвинули положения в ходе борьбы за независимость Великобритании:**

- люди они от рождения свободны, независимы, обладают собственными правами

- право народа на самоопределение

- право народа менять своё правительство

- разделение властей

- свобода частной собственности и свобода предпринимательства

**Идеи консерватизма** (от лат. ***conservo -*** сохранение) связаны, прежде всего, с охранением феодального порядка, феодальной иерархии, традиций, религиозных порядков (верность религии, семье и т.д.). Эти взгляды нашли отражение в трудах ***Эдмунда Берка*** и известного французского деятеля ***Шато Бриани.***

Следующее направление в периоде Нового Времени – **утопический социализм.** Сам термин «утопический социализм» означал, что это всеобщее равенство. Но впервые этот термин употребил французский мыслитель ***Лерру***, и он означал общественную собственность, равенство всех. По началу, это политическое направление приобрело утопические формы.

**Представители:** ***Томас Мор, Кампанелла.***

***Томас Мор*** в своей книге ***«Утопия»*** описал государство, где отсутствует частная собственность, общественная собственность является главенствующей, правители выбираются народом.

Труд писателя ***Кампанелла*** ***«Город солнца»*** (все равны, отсутствует частная собственность, там три сопровителя – мощь, мудрость и любовь. Именно они предполагают всеобщее равенство).

Социалисты-утописты считали, что богатые люди должны поделиться с бедными, и тогда наступит непосредственно всеобщее равенство и всеобщее благовенство.

Дальнейшее развитие социалистических идей связано с деят-стью ***Карла Маркса*** и ***Фридриха Энгельса.*** Утопическому социализму они противопоставили свой **марксистский социализм.** Они доказывали, что черты социализма коренятся в старом буржуазном обществе. Они считали, что существует основное противоречие капитализму между общественным характером производства (производство становится всё более общественным), а способ распределения материальных благ становится частными.

Маркс и Энгельс раскрыли механизм эксплуатации человека человеком, когда одна часть населения присваивает труд другой части населения. И они пришли к выводу, что это противоречие может быть разрешено только социалистической революцией и установлением диктатуры предприятия, когда все средства производства должны быть обобществлены.

**Отрицательные моменты марксизма:**

* обобществление средств производства
* игнорирование крестьянства (крестьянство выпадало с поля зрения Маркса, т.к. считалось, что они рано или поздно всё-таки исчезнут с поля зрения и превратятся в наёмных рабочих)
* отсутствовала мотивация труда

# Понятие, структура, социальное назначение и основные функции политической власти

**Власть** – реальная способность тех или иных социальных слоёв сил или даже конкретных личностей осуществлять свою волю по отношению к других социальным слоям и личностям.

**Существуют разные виды власти:**

- ***религиозная***

- ***власть в конкретной семье*** (осуществляет или муж, или жена)

- ***политическая власть*** (способность и возможность господства над людьми с помощью закона, авторитета и силы (принуждения))

**Государственная власть** – непосредственный продукт политической власти, поскольку государство в своей деятельности затрагивает интересы практически всех слоёв населения.

**Основные компоненты структуры власти:**

- субъект власти

- средство власти

- объект власти (на кого направлении эта власть)

Важнейшим компонентом власти является ***процесс***, который привод в действие все её элементы.

Власть не самоцель для различных социальных сил. Но придя к власти, определённые силы начинают формировать конкретные структуры власти с тем, чтобы реализовать свой интерес.

**Функции власти:**

- господство

- регуляция

- руководство

- управление

- мобилизация

- организация

- координация

- контроль

**Условия осуществления властных отношений:**

- не менее двух партнёров в отношении власти

- организованное принуждение как основа реализации власти

- приказ осуществляющего власть

- подчинение воле осуществляющего власть

- общественное разделение между управляющими и управляемыми

- нормы, регулирующие отношения между субъектом и объектом власти

**Признаки власти:**

* ***легальность использовании силы в пределах государства*** (именно государство может на законных основаниях может использовать силу принуждения)
* ***многообразие ресурсов***
* ***моноцентричность*** (главные решения должны приниматься в едином центре)
* ***суверенитет (верховенство)*** (закон верховенства)
* ***воля*** (способность навязывать волю другим людям с помощью закона, авторитета и веры)
* ***авторитет*** (если нету авторитет, то может наступить кризис)
* ***публичность*** ***(всеобщность, безличность) власти*** (государственные власти должны открыто говорить о своей политике, о принятии решений и прочих важных моментах).

**Мотивация подчинения** – достаточно сложная.

* ***страх перед властью,*** страх который вызывает страх угрозы санкций власти. Однако нельзя всё время жить в страхе, и такая власть имеет тенденцию к ослаблению
* ***человек руководствуется привычками подчиняться власти*** – надёжный фактор стабильности власти до тех пор, пока не происходит противоречий с требованиями с реальной жизнью. Если это происходит, то власть, основанная только на привычке подчиняться или на страхе, быстро разрушается.
* ***власть, построенная на интересе граждан*** является наиболее стабильной, личная заинтересованность побуждает подчинённых к добровольному выполнению распоряжений. Чем больше людей сможет заинтересовать власть своими действиями, там больше людей будет оказывать ей свою поддержку.
* ***авторитет власти.*** Он бывает истинным и ложным.
* ***персональный*** (когда человек заслуживает уважения)
* ***традиционный авторитет*** (строится на святости власти и уважении к должности)
* ***легальный*** (применяется на основе применяемых правил и законов)

**Возможна идентификация (слияние) исполнителя с руководителем. Она может объясняться след. причинами:**

* ***реальное двойственное положение людей*** (как руководителей, так и исполнителей. С одной стороны, руководитель выбирается исполнителями, и они в какой-то степени его контролируют. А с другой стороны – выполняют его решения)
* ***результат*** ***общности интересов и ценностей руководителя и исполнителя***
* ***влияние харизмы исполнителя*** (какое-то выраженное врождённое чувство, которые может повлиять на его управленческие способности)
* ***систематическое воспитательное воздействие на конкретного индивида***

**Свойства власти:**

* ***универсальные:***
* ассиметричность (наблюдаются определённые противоречия между субъектом и объектом власти. Объект власти всегда старается уйти от непосредственного подчинения)
* кумулятивность (проблемы взаимоотношений)
* инверсионность (взаимное фактическое проникновение. Влияние субъекта на объект власти и наоборот)
* ресурсы власти
* комбинированность (универсальное свойство власти)
* ***специфические:***
* полиресурсность
* отстранённость (те люди, которые находятся во властных структурах, м.б. отсранены от объекта, поэтому есть опасность их отстранения от народа)
* легитимность (законность власти)
* властный инстинкт
* идеологический компонент власти

# Механизмы функционирования и реализация политической власти. Ее ресурсы, принципы и нормы организации. Политическое господство и легитимность.

**Важнейший элемент механизма власти** – разделение власти на её оставляющие элементы. Первое крупное разделение власти произошло в период начала Нового Времени, когда власть разделилась на политическую и религиозную власть. Далее политическая власть стала разделяться на законодательную, исполнительную и судебную власть. Отличия между этими властями регулируются законами. Опыт истории показывает, что попытки одной из ветвей власти доминировать над другими властями ослабляет государство и сводит разделение властей к чисто формальной процедуре. Власть разделяется не только между легальными структурами, но и между тем структурами, которые действуют полулегально и даже нелегально (теневые структуры и т.д.).

**Полулегальные структуры** – частные струкруты, на которых строится реальная политика, и власть не хочет, чтобы основные её моменты и элементы были известны обществу.

Тайными рычагами власти управляют теневые структуры – нелегальные власти.

Механизм политической власти имеет сложную структуру. В основании политической власти – общество в целом. Ближе к основанию – господствующие политические силы и организации. На вершине – структуры власти (парламент, правительство, глава государства, руководительные органы и контролирующие органы)

Содержательная деятельность власти заключается, прежде всего, в руководстве и управлении. Руководство заключается в выработке и принятии правящей группой принципиально важных для общества решений, а управление – это практическое проявление воли правящей власти и прежде всего требований к различным субъектам. Управление связано с воздействием, чтобы получить желаемый результат. Отсюда, если руководство – это принятие общих решение, то управление – орган, который должен реализовать решения на практике.

Важное значение для руководства и управления имеют ***ресурсы власти***.

**Классификация ресурсов власти:**

- экономические (утилитарные)

- социальные

- культурно-информационные

- силовые (принудительные)

Все эти ресурсы направлены на завоевание власти, удержание и реализацию её цели.

**Экономические ресурсы власти:**

* материальные ценности, необходимые для личного и общественного потребление
* деньги
* техника
* плодородные земли (те земли, которые наиболее выгоды)
* полезные ископаемые

**Социальные ресурсы включают в себя след. показатели:**

- должность

- престиж

- образование

- медицинское обслуживание

- социальное обеспечение

**Культурно-информационные ресурсы:**

- СМИ

- компьютерные технологии

- интернет

**Силовые ресурсы:**

- армия

- полиция

- служба безопасности

- суд

- прокуратура

**Процесс властвования:**

***- условие:***

- наличие субъекта и объекта ресурсов

***- способы:***

- побуждение объекта к действиям, нужным субъекту

- обеспечение бездействия субъекта

***- механизмы:***

- пропагандистско-идеологические

- карательно-административные

**Классификация властных отношений:**

***- по характеру использования ресурсов власти:***

- экономические

- политические

- социальные

- культурные

- информационные

- принудительные

***- по способам воздействия субъекта и объекта власти:***

- демократические

- авторитарные

- тоталитарные

***- по доминирующему субъекту власти:***

- автократические (самодержавные)

- олигархические – самоуправленческие

***- по сферам проявления:***

- государственные

- партийные

- профсоюзные

- армейские

***- по функциям органов власти:***

- законодательные

- исполнительные

- судебные

**Политическое господство** – определённый порядок, при котором одни командуют, а другие подчиняются. Но не исключено, что те, которые командуют, могут находиться под контролем других.

**Виды политического господства:**

* ***политическое*** (связано с монополией на власть)
* ***экономическое*** (правящая элита определяет правила игры в области экономических отношений)
* ***идеологическое*** (когда осуществляется монополия в области идеологии)

Понятия ***политическое господство*** связано с понятием ***легитимной*** ***власти***.

**Легитимность** (от франц. «законность власти») – легальность власти и соответствие её закону.

**Сравнительная характеристики типов легитимности по М. Веберу.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристика** | **Традиционный** | **Рациональный** | **Харизматический** |
| Источник власти | Обычаи, традиции | Законы и нормы | Особые свойства (харизма) политического лидера |
| Основы легитимности | Уважение, почтение, традиции | Разум, интерес | Вера (эмоции) |
| Властвующий субъект | Повелитель, монарх | Высший государственный чиновник | Вождь, руководитель |
| Форма правления | Монархия | Парламентская республика | Плебисцитарная диктатура |

**Эффективность власти** – это её результативность, степень выполнения своих функций в политической системе и обществе, это реализация ожиданий граждан. Многие авторитарные режимы, которые страдали дефицитом легитимности (Чили, Бразилия) вследствие авторитарного правления приобрели очень неплохие экономические показатели.

# Политическая система: понятие, структура, типология, функции.

Понятие **«политическая система»** ***(от древнегреч. politia).***

**Политическая система общества** – совокупность институтов, куда входят государства, политические партии и т.д., которые действуют на основе права и соц норм и которые определяют политические отношения различных субъектов. В рамках этих отношений проходит политическая жизнь общества.

По сравнению с понятием политическая система понятие политическая жизнь является более широким понятием. Политическая жизнь охватывает все политические связи. Еще более широкое понятие – политический строй. Политическая организация общества – более узкое понятие по сравнению с политической системой.

**Существует два подхода:**

**Институциональный подход** рассматривает политическую систему как совокупность государственных и негосударственных политических институтов, он рассматривает социальные нормы, по которым действуют эти институты. Институциональный подход дает возможность детально изучить отдельные организации и структуры (их возникновение, развитие и т.д.).

**Системный подход** обращает внимание на всю сферу политической деятельности. При системном подходе предметом анализа является не какой-то отдельный институт или государственная структура, а социальное взаимодействие, в которое вступают политические институты, социальные группы, индивиды.

Политическая система претендует на конечный контроль за выполнением какого-то принуждения, полит система претендует на законный контроль, на законное право.

**Политическая система имеет ряд особенностей:**

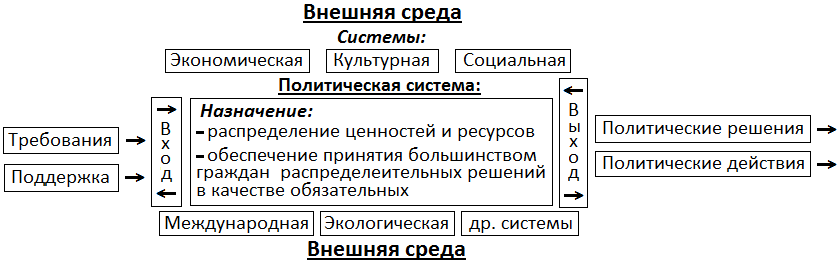
* через нее осуществляется власть, принуждение
* она универсальна и доминирует над другими средствами общества
* внутреннее регулирование осуществляется на основе правовых и политических норм
* политическая система относительно самостоятельна в силу наличия механизмов взаимодействия структурных элементов
* мобилизирует ресурсы для достижения общезначимых целей
* контролирует применение принуждения

**Структура политической системы:**

* **Институциональная система**: совокупность институтов, связанных с функционированием власти.
* **Нормативная подсистема**: совокупность норм, регулирующих политические отношения.
* **Функциональная подсистема**: способы и метода взаимодействия власти и общества.
* **Коммуникативная подсистема**: совокупность отношений и форм взаимодействия по поводу осуществления власти.
* **Культурная подсистема**: система ценностей субкультур, предающая значимость политическим действиям.
* **Территориальная подсистема**.

Любая модель политической системы включает в себя способы, методы взаимодействия со средой.

**Следует отметить границы политической системы.**

****

Понятие «вход политической системы» включает различные требование людей, электората. Это практически любое событие, которые по отношению к политической системе является внешним, но тем не менее влияет на политическую систему и способно её изменить.

Вход и выход постоянно воздействуют друг на друга. Этот непрерывный цикл называют **петлей обратной связи**.

**Политическая система обладает рядом функций.**

**Главная фундаментальная функция** политической системы – **достижение конкретных целей**. Эта функция заключается в формировании и утверждении приоритетов среди многочисленных целей.

Разграничивают **функции на входе** (ими занимаются полит. партии. Группы интересов, неправительственные организации, они угрожают требованиями) **политическим систем и выходе.**

**Типология политических систем:**

1. **По характеру взаимодействия с внешней средой:**
   * открытые
   * закрытые
2. **По состоянию гражданского общества:**
   * традиционные
   * модернизированные
3. **Социально-экономический фактор (марксизм):**
   * рабовладельческая
   * феодальная
   * буржуазная
   * социалистическая
4. **По типу политического режима:**
   * демократическая
   * авторитарная
   * тоталитарная
5. **По типу политической культуры и ролевой структуры:**
   * англо-американская
   * континентально-европейская
   * доиндустриальная и частично индустриальная
   * тоталитарная
6. **По типу доминирующих политических ориентаций:**
   * радикально-авторитарные
   * консервативно-авторитарные
   * либерально-демократические
   * авторитарно модернизирующиеся

**Политическая система переходного периода** (переходного общества) – наблюдается переход от одного строя общественных отношений к другому.

# Политическая система Республики Беларусь.

**Политическая система РБ** – система переходного общества, система президентской республики. Президент является главой государства, гарантом Конституции, обладает широкими полномочиями.

**Президент** в качестве Главы государства не отнесен ни к одной из ветвей власти. Он олицетворяет единство народа и осуществляет посредничество между органами власти. Кроме того, Президент:

- назначает республиканские референдумы и все выборы кроме президентских;

- формирует или участвует в формировании почти всех высших госорганов, кроме Палаты представителей;

- распускает Парламент и может смещать практически всех должностных лиц;

- обращается с посланиями к народу и (или) парламенту о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;

- является Главнокомандующим;

- принимает в белорусское гражданство и прекращает его, а также предоставляет убежище;

- устанавливает госпраздники и праздничные дни;

- награждает госнаградами, присваивает классные чины и звания;

- осуществляет помилование;

- участвует в международной политике от имени Беларуси;

- вводит чрезвычайное и военное положение, объявляет мобилизацию;

- откладывает и приостанавливает забастовки;

- подписывает законы или возвращает их в Парламент (полностью либо частично);

- отменяет акты Правительства и многих других госорганов;

- осуществляет всеобъемлющий контроль;

- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами.

**Органы управления:** Палата Представителей, Совет Республики.

Палата Представителей рассматривает проекты законов. Совет Республики одобряет или отклоняет их.

**Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь** является представительным и **законодательным** органом Республики Беларусь. Он состоит из двух палат - Палаты представителей и Совета Республики (палаты территориального представительства).

**Палата представителей** (110 депутатов):

- принимает законы, в том числе об изменении норм Конституции, за исключением изменяемых только республиканскими референдумами.

- назначает выборы Президента;

- дает согласие на назначение Премьер-министра;

- одобряет или отклоняет программы деятельности Правительства (в случае отклонения Парламент может быть распущен Президентом), а также рассматривает вопрос о доверии Правительству;

- принимает отставку Президента, выдвигает протии него обвинения в совершении госизмены или иного тяжкого преступления и совместно с Советом Республики может сместить Президента, признанного виновным;

- принимает решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

**Совет Республики** (64 члена по 8 от каждой области, города Минска и Президента):

- одобряет или отклоняет принятые законы;

- согласовывает некоторые Президентские назначения (в судебные, контрольные и некоторые иные высшие госорганы);

- избирает половину Конституционного Суда и Центризбиркома;

- отменяет решения местных Советов, не соответствующие законодательству и распускает эти Советы в случае систематических и грубых правонарушений;

- рассматривает обвинение против Президента и соучаствует в его смещении;

- рассматривает указы о введении чрезвычайного и военного положения, а также о мобилизации;

- принимает решения по другим вопросам согласно Конституции.

**Исполнительную власть** осуществляет **Правительство - Совет Министров** ‑ центральный орган государственного управления. Оно подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. В его состав входят Премьер-министр (руководитель), его заместители, министры, руководители иных республиканских органов госуправления. Правительство:

- руководит системой госуправления, разрабатывает и реализует внутреннюю и внешнюю политику, обеспечивает единство экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;

- выступает от имени собственника в отношении госсобственности;

- обеспечивает исполнение Конституции и законов, декретов, указов и распоряжений Президента;

- осуществляет иные полномочия согласно Конституции, законам и актам Президента.

**Судебная власть:** Конституционный Суд, Высший Хозяйственный Суд, районные и городские суды.

В РБ официально зарегистрировано 15 политических партий. И для того, чтоб её официально зарегистрировать, необходимо, чтобы в партии было не менее 1000 человек.

**Судебная власть** принадлежит **судам**. **Конституционный суд** осуществляет контроль за соответствием нормативных актов Конституции. **Хозяйственные суды**во главе с Высших Хозяйственным судом рассматривают экономические споры с участием субъектов хозяйствования (юридических лиц и частных предпринимателей). Остальные споры, а также дела о привлечении граждан к уголовной и административной ответственности рассматриваются **общими судами** во главе с Верховным судом. Судьи при осуществлении правосудия независимы (подчиняются только закону). Образование чрезвычайных судов запрещено.

**Надзор за** точным и единообразным **исполнением законодательства** возлагается на **Прокуратуру** (Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров).

**Госконтроль** за расходованием госсредств и исполнением актов экономического законодательства осуществляет **Комитет государственного контроля**.

Банковской деятельностью и денежным обращением руководит **Национального банк**, обладающий исключительным правом эмиссии денег.

**Местное управление и самоуправление** осуществляется местными **Советами депутатов**, исполнительными и распорядительными органами (**исполкомами**), органами территориального общественного самоуправления. Местные Советы и исполкомы решают вопросы местного значения, исходя из общегосударственных и местных интересов, а также исполняют решения вышестоящих органов. К исключительной компетенции местных Советов относятся:

- утверждение местных программ социально-экономического развития и местных бюджетов;

- установление местных налогов и сборов;

- определение порядка управления коммунальной собственностью;

- назначение местных референдумов.

В политическую систему Республики Беларусь, помимо госорганов, входят партии, профсоюзы и иные общественные объединения (среди которых особое место занимает республиканское общественное объединение «Белая Русь»).

**К политической системе РБ стоит отнести и *трудовые коллективы*, так как:**

* трудовые коллективы имеют право заключать договоры с руководителями предприятий и т.д.
* у трудовых коллективов есть политические функции (они имеют право выдвигать депутатов в Палату Представителей и в местные органы власти).

**Особенности белорусской политической системы:**

- она находится **в стадии формирования**, поскольку наше государство суверенно только 18 лет, а ныне действующей редакции белорусской Конституции – 14 лет, да и белорусский этнос (народ) нельзя считать окончательно сформированным;

- в советские годы политическая самостоятельность БССР была мизерной, поэтому не вырабатывались навыки и традиции самостоятельной политики ‑ в результате все в зачаточном состоянии и всем приходится действовать «с чистого листа»;

- абсолютное доминирование Главы государства;

- низкая популярность политических партий, антипартийные настроения у подавляющего большинства белорусских граждан;

- все попытки налаживания диалога между властью и оппозицией закончились провалом или близки к этому.

# Понятие политического режима и его типы.

**Политический режим** – способ функционирования и взаимосвязи основных общества.

**Политический режим** – это политический климат, который существует в обществе.

**Элементы политического режима**:

* Форма и роль государства
* Структура институтов
* Принцип легитимности
* Партийная система (наличие или отсутствие оппозиции)
* Избирательная система

**Политические режимы:**

* Тоталитарный
* Демократический
* Авторитарный

**Предпосылки тоталитарного режима:**

* Объективные
  + Этатизм (от англ. *state* – явная преувеличенная роль государства)
  + Отчуждение личности
  + Индустриальная стадия развития общества
* Субъективные
  + Психологическая неудовлетворенность личности автономизацией общества

**Характерные черты тоталитарного режима:**

* Всеобщая идеологизация общественной жизни
* Монополия одной партии на власть
* Активная мобилизация народных масс в поддержку общественного режима
* Контроль государства над экономикой
* Доминирование харизматического лидерства
* Организованный террор
* Доминирование государства над обществом

***Основной принцип тоталитаризма: «***Запрещено все кроме того что приказывают».

**Авторитарный режим** (от лат. *autoritos* – власть, влияние) характеризуется диктаторскими методами правления.

**Характерные черты авторитаризма:**

* Автократизм (самовластие) или небольшое число носителей власти
* Командно-административные методы государственного управления
* Неограниченность власти ее неподконтрольности гражданам
* Уважение всех прав человека, кроме политических
* Отказ от тотального контроля над обществом, ограниченное вмешательство во внешнеполитические сферы
* Рекрутирование политической элиты путем кооптации, назначение сверху
* Опора на силы (реальные или потенциальные)
* Монополизация власти, недопустимость реальной оппозиции и конкуренции

***Основной принцип авторитаризма:*** «Разрешено всё, кроме политики».

**Демократия** – власть народа; форма устройства любой организации, основанной на равноправном участии её членов и принятии решений по большинству; система ценностей, идеалов общественного устоя.

**Характерные черты демократии:**

* признание суверенитета народа, воля большинства в качестве источника государственной власти
* равенство всех граждан перед законом, обеспечение равного права на участие в управлении государством
* доминирование методов убеждения, согласования, компромисса над методами насилия
* принятие решение по большинству при уважении прав меньшинства
* выборность основных органов власти и должностных лиц
* подконтрольность государственных органов, формируемых путём назначения, перед выборными учреждениями
* легальное существование плюрализма, в т.ч. политического
* осуществление принципа разделения властей (на законодательную, исполнительную, судебную)
* абсолютный приоритет правовых методов смены власти, т.е. легитимность (конституционализм)

**Отрицательные стороны демократии:**

* не является самой эффективной формой управления (господство дилетантов)
* затягивается принятие решений (дебаты, обсуждения)
* увлекается демагогией (верит красивым словам, пустым обещаниям)
* не любит людей выдающихся (стремится всех уравнять)
* не всегда делает просвещённый выбор (большинство народа не может быть грамотно)
* бывает тираничной (подавляет несогласных)

***Основной принцип демократии:*** «Разрешено всё, что не запрещено законом».

# Признаки, функции и структура государства.

**В широком смысле слова государство** понимается как общность людей, которая организуема органами высшей власти и проживающая на определенной территории.

**В узком смысле слова государство** – организация, система учреждений, обладающая верховной властью на определенной территории. Государство появилось на определенном этапе в результате разложения родоплеменного строя, обособления от общества его вождей и их приближенных. У них сосредотачивается власть и управленческие функции.

**Факторы, способствующие формированию государства:**

* Общественное разделение труда, выделение управленческих функций.
* Формирование и развитие частной собственности, разделение общества на классы, связано с появлением аппарата насилия.
* Необходимость защиты территории данного народа от угроз извне.
* Демографический рост численности населения, переход к оседлому образу жизни, необходимость регуляции семейных, родовых и хозяйственных отношений.
* Общественно-природный характер самого человека, стремившегося выработать определенные нормы проживания с другими людьми.
* Психологический фактор (страх людей перед агрессией со стороны других людей, а с другой стороны – это разум людей, кот привел к соглашению между ними о создании государства).
* Географическое положение государства.
* Климатические условия.
* Плодородные земли.

**Признаки государства:**

* Суверенитет – верховенство власти на определенной территории.
* Публичная власть, появление слоя управленцев-профессионалов.
* Территория (власть должна распространяться на определенной территории).
* Наличие права (государство должно основываться на определенных законов).
* Монополия на издание законов, взимания налогов и применения силы.
* Система органов управления.

**Функции государства:**

* Внутренние
  + Охрана общественного порядка
  + Разработка стратегии политического и экономического развития
  + Регулирование хозяйственной деятельности
  + Социальная (социальная защита населения, образование и т.д.)
  + Защита прав и свобод граждан
  + Идеологическая (культурно-воспитательная). Каждое государство имеет свою государственную идеологию.
* Внешние
  + Поддержание отношений с другими странами
  + Внешнеэкономические
  + Военная
  + Участие в решении глобальных проблем человечества, международное разделение труда

Ни одно современное государство не может существовать без представительских законодательных учреждений, исполнительских администраций и судопроизводства.

# Типы и формы государств.

Существует разная классификация типов государства. Как правило, выделяют **два этапа в развитии государства**:

* 1. **Традиционное государство** строится на основе традиций, обычаев, опыта.
  2. **Конституционное государство** является объектом сознательного человеческого формирования.

**Марксистская классификация государств исходит из пяти социально-экономических формаций:**

1. **Рабовладельческое государство** обеспечивало права рабовладельцев.
2. **Феодальное государство** характеризуется неограниченной властью феодала. Как правило, крестьяне не являются гражданами такого государства, но крестьяне являются собственниками орудий труда, земля принадлежит феодалам.
3. **Буржуазное государство** возникает, как правило, на основе индустриального общества, на индустриальной стадии. Предприниматели обладают всеми правами, а рабочие не обладают никакими правами.
4. **Социалистическое государство**.
5. **Демократическое государство**, которое включает в себя характерные черты буржуазного и социалистического государства. Гарантируются права собственности и, прежде всего, права человека.

**Переходное государство** совмещает в себе черты социального и демократического.

**Формы государственного правления:**

1. **Монархия** (власть одного)
   * Абсолютная
   * Конституционная
     + Дуалистическая
     + Парламентская
2. **Республика** переводится как «общественное дело». Должностные лица сменяемы.
   * Президентская
   * Парламентская
   * Смешанная

**Монархия** – форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках одного человека (монарха).

**Абсолютная монархия** характеризуется всевластием главы государства. Монарх выступает единовластным носителем суверенитета, обладает широкими полномочиями в законодательной, исполнительной, судебной сферах. В настоящее время абсолютная монархия практически не встречается (кроме Саудовской Аравии и т.п.).

Особенностью **конституционной монархии** является ограничение власти парламентом. В **парламентской монархии** власть монарха не распространяется на законодательную власть и значительно ограничена на исполнительную власть (Великобритания, Швеция, Дания, Япония). **Дуалистическая монархия** – у монарха есть определенны функции по изданию указов, контролю исполнительной власти.

**Республика** – представители органов власти сменяемы и зависят от воли избирателей.

**Президентская республика** характеризуется значительной властью президента, президент является и главой государства, и главой исполнительной властью. Он выбирается не зависимо от парламента, либо прямым голосованием, либо коллегией выборочно. Президент сам формирует правительство, является главой этого правительства, правительство ответственно перед президентом (классический пример США).

**Смешанная (полупрезидентская) республика.** Избиратели выбирают и президента, и парламент. Правительство подотчетно президенту и парламенту. (Франция, Австрия, Финляндия).

**Парламентская республика.** Все основные функции у парламента. Парламент выполняет законодательную функцию, формирует правительство, оно ему подотчетно. Как правило, парламент выбирает президента. (Италия, ФРГ, Израиль).

**Формы государственного устройства:**

* + 1. **Унитарное государство** – единое простое государство, которое состоит из административно-территориальных единиц, не обладающих признаками суверенитета.
    2. **Федеративное государство** – государство, состоящее из субъектов федерации (штатов, республики и др.), которые обладают определенными признаками суверенитета.
    3. **Конфедерация** – союз независимых государств, образующийся для решения определенных военных, политических, экономических и других задач.

**Характерные черты унитарного государства:**

* единая система высших органов власти;
* единое гражданство.

**Признаки федерации:**

* наличие двух уровней управления, обладающих собственной компетенцией;
* конституционное распределение исполнительной и законодательной политики, центра и субъектов федерации;
* обеспечение представительства региональных интересов;
* верховенство федеральной конституции;
* наличие органов и структур межправительственного сотрудничества

**Конфедерация** – это союз независимых государств (ЕС).

# Законодательная власть. Парламент и его структура. Принятие законов

**Парламент** (от франц. ***парле*** – говорить) – место, где разговаривают. В 1215 г. английский король подписал великую хартию вольности, где содержалось положение о выборном представительном органе, но первый парламент в Англии собрался только спустя 50 лет – в 1265 г.

**Парламент сразу начал осуществлять две функции:**

* ***представительную*** (члены парламента представляют интересы определённой части населения)
* ***законодательную*** (принятие законов)

**Парламент делится по структуре на:**

* ***однопалатный*** (избирается населением. Парламент принимает решения
* ***двухпалатный*** (зародился в Англии. Он состоял и состоит из двух палат**:**
* палат Общин (нижняя палата)
* палата Лордов (верхняя палата). Она гарантировала от поспешных решений нижней палаты, ограничивала аристократию от неожиданностей.

**Структура парламента:**

* ***руководство парламента*** (спикер, заместители, секретарь)
* ***комиссии*** (комитеты парламента, которые создаются по различным вопросам деятельности):
* постоянные (по конкретным вопросам)
* временные (по решению неотложных и чрезвычайных задач)
* ***партийные фракции*** (при наличии определённого минимума партийного представительства)

**Есть разные модели парламента:**

* модель, характерная для парламентских республик (правительство ответственно перед парламентом и парламент может принять вотум недоверия правительства, после чего правительство должно будет уйти в отставку)
* модель, характерная для стран с президентской формой правления (парламент не обладает правом вотума недоверия правительству, но имеет право вынести импичмент президенту (недоверие или несогласие с президентом))
* модель, характерная для стран, где есть смешанная форма правления, которая сочетает элемента правления парламентской и президентской республики. Парламент, с одной стороны, наделён правом вынесения вотума недоверия правительству, но и у президента есть важные полномочия, которые связанные с деятельностью парламента, т.е. президент имеет право распустить парламент (Франция)
* модель, по которой парламент играет чисто декоративную роль (Китай, Вьетнам, Куба, Северная Корея)

**Порядок формирования парламента:**

* ***однопалатный*** (парламент избирается населением)
* ***двухпалатный*** (одна палата избирается населением, а вторая может избираться конкретными представителями). Но есть такие процедуры, когда и нижняя, и верхняя палата формируются путём выборов.
* ***парламент формируется путём назначения***
* ***парламент формируется по наследственному принципу*** (палата Лордов в Англии)

**В США сосуществует две палаты:**

* палата представителей
* сенат

Вместе они составляют ***Конгресс США***. Функции двух палат фактически равны. Могут быть начаты обсуждения каких-то законопроектов в верхней палате, не дожидаясь решения нижней палаты. Но в обсуждение любой резолюции или закона обязательно и в сенате, и в палате представителей.

Палата представителей рассматривает внутренние вопросы, вопросы внутренней политики, вопросы финансовой системы США, а сенату США принадлежит приоритет в обсуждении международных дел.

**Полномочия парламента:**

* ***представительские*** (выражение интереса граждан)
* ***формирование исполнительной власти и других гос. структур***
* ***законодательство*** (разработка и принятие законов)
* ***финансовые*** (принятие государственного бюджета)
* ***внешнеполитические*** (ратификация международных договоров, межпарламентские связи)

**Парламент РБ называется Национальным собранием, который состоит из двух палат:**

* палаты представителей (рассматривает и принимает законы)
* совет республики (представлены представители регионов, одинаковое количество от областей и г. Минска и 8 членов совета республики имеет право назначать президента)

Общее собрание комиссии называется сессией.

**В РБ она проходит:**

- весенняя сессия (со 2 апреля до конца июня)

- осенняя сессия (с 2 октября до 24 декабря)

**Есть 4 стадии законодательного процесса:**

* законодательная инициатива
* обсуждение законопроекта (как правило, в каждой комиссии любой законопроект должен обсуждаться в комиссии и на сессии)
* принятие законопроекта (в 1-м или 2-м чтении, или сразу в двух чтениях)
* промульгация (опубликование) закона (закон принимается с момента подписи президента или чётко говорится, с какого времени входит в силу тот или иной закон)

# Исполнительная власть. Понятие, состав и структура правительства. Виды правительства

**Исполнительная власть** осуществляется правительством, который является высшим органом исполнительной власти. В разных странах она имеет разное название: совет министров (или кабинет министров).

**В состав правительства входят:**

- министры

- министры без портфеля (особые функции или решение особых задач)

- должности статс-секратерей

**Полномочия правительства:**

* разработка программ экономического и социального развития
* внешнеполитические функции (ведение международных переговоров, заключение договоров)
* право законодательной инициативы, подготовка проекта бюджета, а после утверждения его парламентом – обеспечение исполнения
* оперативное руководство хозяйственными отраслями, наукой, культурой, образованием, всей социальной сферой страны

**Виды правительства:**

* ***партийные*** (формируются различными партиями)
* ***однопартийные***
* ***многопартийные***
* ***беспартийные***
* ***правительства большинства*** (те правительства, которые опираются на поддержку определённых партийных фракций)
* ***правительство меньшинства*** (имеют временный характер, когда сознательно ведущие партии уступают сознательно своё лидерство из тактических соображений)
* ***правительства национального единства*** (или национального согласия), которые создаются в кризисные времена

**Есть два способа формирования правительства:**

* ***парламентский*** (победившая партия формирует правительство)
* ***внепарламентский*** (существует в тех странах, где право формирования правительства принадлежит президенту)

В РБ премьер-министр назначается по предложению президента и с согласия нижней палаты представителей. Но президент имеет право назначать министров без согласия палаты представительства.

**Вотум доверия**, как правило, выносится только что сформированному правительству и в конкретных ситуациях (принятие программ).

**Вотум недоверия*,*** как правило, выносится в определённых кризисных ситуациях и вынесение вотума недоверия правительству влечёт за собой его отставку.

Главой правительства является премьер-министр. В состав правительства входят министры, министры без портфеля. Министры возглавляют соответствующие министерства и ведомства.

**Правительство РБ** – это орган исполнительной власти, руководит деятельностью органов государственного управления, местными исполнительными органами, разрабатывает бюджет, обеспечивает проведение единой экономической и финансовой политики, занимается организацией управлений государственной собственности, разрабатывает проекты программ социально-экономического развития, осуществляет оперативное руководство, осуществляет меры по укреплению и осуществлению обороноспособности страны и реализации внешней политики.

Уровень исполнительной власти отражает уровень государства.

Премьер-министром РБ является Михаил Владимирович Мясникович.

# Местная власть. Местное самоуправление и управление

**Местная власть** означает, что включает местные органы управления и местные органы самоуправления.

Руководители назначаются центральными органами власти, президент даёт согласии на назначение руководителя администрации или исполкома.

Местные органы самоуправления, как правило, избираются населением региона, района, штата. У местных органов управления и самоуправления, но которые касаются именно местных регионов.

**Полномочия местных органов управления и самоуправления:**

* финансово-экономическая деятельность (принятие местного бюджета, участие в экологических и социальных проектах, сбор местных налогов)
* коммунальное обслуживание, благоустройство, охрана окружающей среды, развитие транспортно-дорожной системы
* социальная сфера (помощь пенсионерам, развитие местной системы здравоохранения, образования и культуры)
* охрана общественного порядка

**Бюджетом (источником доходов) местных органов власти являются:**

* ***муниципальные (местные) налоги:***
  + муниципальный подоходный налог
  + налог со стоимости земли
  + налог с доходов компании
  + налог с собственности (налог, которые платят домовладельцы, владельцы хозяйственных сооружений)
  + налог с продаж (есть в ряде стран) – от 5 до 7%
  + Но нигде нет налога с продуктов, и, прежде всего, с продажи хлеба.
* ***государственные субсидии*** (выплаты из общегосударственного бюджета):
  + общие субсидии (выплачиваются регулярно)
  + целевые субсидии (выплачиваются регулярно, но на конкретные цели: образование, культура и т.д.)
  + специальные дотации для отдельных муниципалитетов и городов
* ***выдача разрешений на торговлю, на зрелищные мероприятия и на строительство***
* ***потребительские платежи:***
  + платежи за воду
  + платежи за вывоз и уничтожение мусора

Центральная власть всегда стремится контролировать действие местных органов и влиять на муниципальные органы.

# Судебная власть. Место и роль судебной системы в государственном механизме

**Функции судебной власти:**

* наказание (кара) за нарушение государственных предписаний
* рассмотрение споров и конфликтов между государством и гражданином, между государственными структурами, а также между гражданами.

**Принципы судоустройства и судопроизводства:**

* независимость суда, обеспечиваемая рядом гарантий (суд подчиняется закону)
* профессионализм судей (судьёй должен быть человек со специальным образованием)
* коллегиальность при рассмотрении большинства дел
* равноправие сторон в процессе и состязательность при рассмотрении дел (прежде всего, это презумпция невиновности и право каждого обвиняемого на защиту)
* гласность при рассмотрении большинства дел
* право на обжалование судебного решения (кассация, апелляция)

**Кассация** – жалоба, которая подаётся в суд второй инстанции с целью проверить рассмотрение дело с точки зрения процедуры. Если суд рассмотрит кассационную жалобу, то отправит дело на повторное рассмотрение.

**Апелляция** – вышестоящий суд заново рассматривает дело с привлечением сторон и с вызовом свидетелей. Апелляционная форма означает, что суд второй инстанции может вынести новое решение и отменить решение первой инстанции.

**Три инстанции в РБ:**

* суды первого уровня рассматривает простые дела
* второго уровня рассматривают более сложные дела
* суды третьей инстанции (областной и верховный суд) рассматривают самые громкие дела, связанные с самыми суровыми преступлениями.

Также существуют хозяйственные суды и военный трибунал.

# Правовое государство и гражданское общество

**Правовое государство характеризуется следующими чертами:**

1. ***верховенство права и закона*** (равенство всех граждан перед законом)
2. ***гарантия прав и свобод граждан***
3. ***равенство всех субъектов правоотношений***
4. ***взаимную ответственность граждан и государства***
5. ***судебную и иную защиту прав личности*** (презумпция невиновности: никто не должен обвинять человека, пока это не доказал суд)
6. ***разделение и баланс властей*** (соблюдается чёткое разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную)
7. ***установление пределов компетенции властей*** (власть не имеет право вмешиваться в частную жизнь граждан и т.д.)
8. ***политический плюрализм*** (политическая множественность в идеологиях, мнениях, исповеданиях религии и т.д.)
9. ***конституционный надзор*** (конституционный суд должен устанавливать, соответствует ли принимаемый закон конституции или нет)
10. ***широкое местное самоуправление*** (в РБ самоуправление представлено Советами депутатов. Это те органы, которые избираются гражданами)

**Социальное государство** – государство, которые стремится к обеспечению достойных условий существования своих граждан, удовлетворению их материальных и духовных потребностей.

**Принципы социального государства:**

* движение к утверждению в обществе социальной справедливости
* повышение регулирующей роли государства
* сохранение мира и согласия
* формирование благоприятной для человека жизненной среды
* социальная защищённость граждан

**Гражданское общество** – система самостоятельных и независимых от государства институтов и учреждений и отношений, которые существуют в этом обществе, которые призваны обеспечивать интересы отдельных индивидов. Это общество, где законы не имею насилия над гражданами, власть над народом связана с деятельностью неправительственных организаций.

**Гражданское общество:**

* ***основание гражданского общества*** (совокупность свободных отношений людей, развивающихся без вмешательства и контроля государства)
* ***регулирование*** (правовые и моральные нормы, убеждения, традиции)
* ***содержание*** (сфера социальной и частной жизни людей)
* ***средства реализации*** (деятельность неправительственных организаций и СМИ)

# Понятие политической партии. Функции и классификация партий.

Слово **партия** латинского происхождения и означает «часть крупной общности».

Первое упоминание о политических партиях есть еще в древности. Аристотель писал о борьбе между тремя партиями (жители равнины, жители гор). В средние века существовали политические партии, которые были временными объединениями, которые примыкали к тому или иному лидеру (князю, графу).

Прототипы современных политических партий возникли в период ранних буржуазных революций. Тогда политическая партия представляла интересы буржуазии, ремесленников. Все эти партии, прежде всего, боролись за власть. Особое значение партии приобрели в период парламентских выборов, когда представители партий ставили задачу завоевания, как можно больше мест в парламенте.

**Политическая партия** представляет собой общность людей объединенных организационно и идеологически, которые выражая интересы определенного класса, социального слоя и которая ставит своей целью реализацию своих интересов путем завоевания или сохранения государственной власти или участия в осуществлении этой власти.

**Основные функции партии:**

* 1. **Идеологическая** (выражение интересов социальных групп, определяет цели общественного развития, разработка политических доктрин партий, пропаганда идеологических принципов, разработка программных установок).
  2. **Политическая** (участие в борьбе за власть и ее осуществление, участие в подборе кадров для государственного аппарата в подготовке или принятии политических решений).
  3. **Организаторская** (участие в проведении избирательных кампаний, реализация программных установок, расширение и внедрение партийных рядов, взаимодействие с другими субъектами политики).

**Структура партии:**

* Высшие органы партии (съезд)
* Руководство и аппарат партии (исполнительные комитеты партий и др.)
* Местные партийные комитеты и организации
* Рядовые члены партии
* Электорат, поддерживающий партию

Существует множество критериев, по которым можно классифицировать политические партии. В основу типологии партии могут быть положены различные критерии (социальная база, идеологическая направленность, принципы организации партий, методы деятельности и др.).

**Критерии типологий и типы партий:**

1. **Отношение к политической действительности и характер деятельности:**
   * революционные
   * реформистские
   * реакционные
   * консервативные
2. **Социальная база политических партий:**
   * предпринимательство
   * представители аграрного сектора
   * представители рабочего класса, крестьянства
   * интеллигенция
3. **По идеологической направленности:**
   * консервативные
   * либеральные
   * коммунистические
   * социал-демократические
   * националистические (отстаивают интересы нации, игнорируют другие нации)
   * религиозные
   * монархические
   * фашистские (неофашистские)
4. **Отношение к существующей власти и условия деятельности:**
   * правящие
   * оппозиционные
   * легальные (зарегистрированы)
   * полулегальные (не зарегистрированы, но их действия легальны)
   * нелегальные (запрещены и находятся в подполье)
5. **Место в шкале политического спектра:**
   * левые
   * центристские (в какой-то степени учитывают интересы и предпринимателей, и левых)
   * правые (защищают интересы крупных предпринимателей)
6. **По организационным принципам:**
   * кадровые (связаны с партийными функционерами)
   * массовые (широкое членство в партии, как правило, коммунистические партии; они претендуют стать авангардной партией)
   * с обязательным членством
   * со свободным членством
   * жесткая централизованная партийная структура
   * слабая партийная структура

В современном обществе **роль партии** определяется не численностью и дисциплиной, сколько её влияния и популярности среди населения. Как правило, партия, получившая поддержку большинства избирателей, имеет право формирования правительства, и именно она определяет ход избирательного процесса.

Одной из главных **задач партии** является обеспечение поддержки со стороны граждан, а также создание и постоянное расширение своего круга избирателей.

# Партийные системы. Многопартийность и однопартийность.

**Партийная система** представляет собой совокупность взаимодействующих между собой и борющихся партий, которые стремятся к получению, осуществлению или удержанию власти.

**Существуют различные типы партийных систем:**

**Многопартийные:**

* доминирование одной партии при существовании других партий (Япония)
* двухпартийная система при доминировании двух партий (в Англии это консервативная и лейбористская партии)
* наличие нескольких партий примерно равных по своему влиянию (Дания, Бельгия, Нидерланды)
* наличие двух диаметрально противоположных по идейным позициям сильных партий при существовании менее влиятельных (возможна блоковая система. Во Франции это социалистическая партия и партия правого блока (партия в защиту республики))
* двухсполовинная партийная система (вариант двухпартийности при доминировании двух партий при наличии третьей партии). В Германии это была свободно-демократическая партия.

**Однопартийные:**

* правящей является только одна партия при наличии нескольких партий (Китай)
* действует только одна партия

В целом опыт функционирования однопартийной системы доказал их неэффективность и недемократичность, однако китайская компартия противоречит этому, компартия Китая обеспечивает единство и стабильность общества. Главное заключается в том, насколько партия может обновлять свою идеологию, и насколько успешно может применять кадровую политику.

# Особенности становления многопартийной системы в РБ.

**Возрождение многопартийной системы имело свои особенности:**

* 1. С началом демократизации общества стали формироваться оппозиционные политические партии и структуры. Была общая тенденция ликвидировать монополию КПСС и КП, потеснить коммунистическую номенклатуру. Первое объединение БНФ, которое позиционировал себя сначала не как партию, а как общественное движение. БНФ с самого начала действовал как политическая партия.
  2. Процесс формирования многопартийности затянулся. Многие партии (до 40) сошли с политической арены, прекратили свою деятельность, а некоторые партии объединились между собой. Это связано с тем, что избиратели/население с недоверием относились к новым политическим партиям, поскольку они практически все заявляли себя как оппозиционные.

Понятие оппозиция происходит от латинского «противопоставление». **Оппозиция** – противопоставление мнений, идей другой правящей элите.

**Отличительная особенность оппозиции Беларуси** – не смотря на то, что менялась власть, оппозиционные политические партии не изменялись.

Сегодня в РБ зарегистрировано 15 политических партий, в 1992 – 43.

**Список партий с указанием руководителя и даты создания (по состоянию на 01.01.2010.)**

1) Белорусская аграрная партия (Русый М.И.) ‑ 13 июня 1992 г.

2) Белорусская партия «Зелёные» (Новиков О.А.) ‑ 17 апреля 1994 г.

3) Белорусская партия объединённых левых «Справедливый мир» (Калякин С.И.) – 7 декабря 1991 г.

4) Белорусская патриотическая партия (Улахович М.Д.) ‑ 8 октября 1994 г.

5) Белорусская социал-демократическая партия (Громада) (Левкович А.И.) ‑ 29 июня 1996 г.

6) Белорусская социально-спортивная партия (Александрович В.А.) ‑ 6 ноября 1994 г.

7) Коммунистическая партия Белоруссии (Голубева Т.Г.) ‑ 2 ноября 1996 г.

8) Консервативно-Христианская Партия - БНФ (Позняк З.С.) ‑ 26 сентября 1999 г.

9) Либерально-демократическая партия (Гайдукевич С.В.) ‑ 5 февраля 1994 г.

10) Объединённая гражданская партия (Лебедько А.В.) ‑ 1 октября 1995 г.

11) Партия «Белорусская социал-демократическая Громада» (Шушкевич С.С.) ‑ 15 февраля 1998 г.

12) Партия БНФ (Янукевич А.А.) ‑ 30 мая 1993 г.

13) Республиканская партия (Белозор В.Я.) ‑ 12 марта 1994 г.

14) Республиканская партия труда и справедливости (Заднепреный В.В.) ‑ 26 июня 1993 г.

15) Социал-демократическая партия Народного согласия (Ермак С.В.) ‑ 15 марта 1997 г.

**Наиболее крупными** политическим партиями Беларуси являются: Объединенная гражданская партия, Партия БНФ, Белорусская социал-демократическая партия ("Громада"), Белорусская партия объединенных левых «Справедливый мир».

В Беларуси **на нелегальном положении** (без регистрации) фактически существует еще тринадцать партий: 1) Белорусская партия труда, 2) Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада), 3) Белорусская христианская демократия, 4) Белорусская экологическая партия зелёных «БЭЗ», 5) Партия свободы и прогресса (ПСП), 6) Белорусская партия свободы, 7) Белорусская христианская демократия (БХД), 8) Над Барьером (правозащитная), 9) Русские националисты, 10) Белорусское отделение НБП, 11) Белорусская региональная организация РНЕ, 12) Славянский собор Белая Русь, 13) Белорусское отделение АКМ.

**Уменьшение политических партий произошло по ряду причин:**

* + 1. Некоторые партии не имели организационных звеньев на местах. Так были исключены белорусский научно-производственный конгресс, белорусская гуманитарная партия, белорусская партия очищения.
    2. Деятельность некоторых партий была приостановлена из-за участия в несанкционированных митингах (партия любителей пива).
    3. Руководство отдельных партий заявило о самороспуске (народная партия возрождения, белорусская объединенная спортивная партия).
    4. Некоторые малочисленные партии объединились в более крупные партии.

**В настоящее время в РБ представлено три спектра политических партий:**

***- крестьянский фронт***

***- консервативный фронт:***

- объединённая гражданская партия (защищает основные европейские либеральные ценности)

- центристские партии (белорусская социал-демократическая грамада, либерально-демократическая партия (руководитель – Сергей Гайдукевич)

- партия справедливый мир (бывшая партия коммунистов Беларуси)

***- левый спектр политических партий:***

- республиканская партия труда и справедливости

- аграрная партия

- коммунистическая партия РБ

Политические партии действуют в соответствии с **законом «О политических партиях»** (2005 год):

* Законом разрешено создание союзов политических партий, созданных на основе учредительного договора.
* Не могут действовать партии иностранных государств.
* Запрещается деятельность партий, которые ставят целью насильственное изменение существующего строя, которые проповедают пропаганду войны, национальную и социальную рознь.
* Для создания парии в РБ необходимо не менее 1000 человек. В Росси до недавнего времени было 50 000, сейчас не менее 500 человек.
* Партии создаются не по производственному принципу, а по территориальному принципу. Речь идёт о том, что партийные организации не могут создавать в трудовых организациях, учебных заведениях, но могут организовываться по территориальному принципу (Червеньская организация БНФ).
* Членами партии не могут быть судьи, прокурорские работники, сотрудники МВД, военнослужащие, не может быть членом партии президент РБ (если он является членом партии, то он обязан приостановить своё членство в партии).
* В названии партии не допускается использование слов Беларусь, национальный, народный.
* Политические партии не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением продажи и распространения агитационной информации о себе.
* Приостановление деятельности партии на время выборов не допускается.

# Признаки, цели и задачи общественных объединений.

**Общественные объединения** – добровольные формирования граждан, возникшие в результате свободного их волеизъявления и общности их интересов.

**Виды общественных объединений:**

* **Общественное объединение** (добровольное объединение, имеющее внутреннюю организационную структуру, фиксированное членство).
* **Общественный фонд** (организация, целью которой является формирование имущества на основе добровольных взносов для решения определённых социальных потребностей).
* **Общественный союз (ассоциация)** – общественное объединение, созданное родственными общественными объединениями на основе учредительных договоров.
* **Общественное движение** (совместная деятельность граждан, преследующих определённые общественные цели, но не имеющих фиксированного членства и определённой организационной структуры).

Существует закон об общественных объединениях.

**Общественные объединения** – это добровольные объединения граждан (некоммерческие организации), ориентированные на достижение определенной общественно значимой цели и, как правило, имеющие индивидуальное и (или) коллективное членство.

Анализируя цели общественных объединений, политологи делят их на **политические** (цель непосредственно связана с политикой и ее реализация подразумевает активную политическую деятельность) и **неполитические** (участие в политике необязательно и несущественно).

Существуют различные критерии **классификации** общественных объединений, в том числе:

- по социально-классовой принадлежности: буржуазные - рабочие - крестьянские - интеллигентские - т.п.;

- по профессиональному признаку: научные - медицинские - учительские - писательские - фермерские - и т. п.;

- по конфессиональному признаку: христианские - мусульманские - буддистские - т.п.;

- по демографическому признаку: молодежные - студенческие - женские (феминистские) - ветеранские - т.п.;

- по отношению к переменам: консервативные - реформистские - революционные - реакционные (контрреволюционные);

- по целям борьбы: национально-освободительные - антифашистские - антивоенные - т.п.;

- по методам (способам) и условиям деятельности: легальные - нелегальные, или формальные - неформальные, или насильственные - ненасильственные;

- по масштабам движения: локальные  - региональные (местные, муниципальные) - государственные - международные;

- по увлечениям, интересам, пристрастиям и т.д.

Во всех странах самыми массовыми общественными объединениями являются профессиональные союзы (**профсоюзы**), объединяющие граждан по месту работы. Первичные профсоюзные организации в свою очередь объединяются во всевозможные федерации и конфедерации по профессии (специализации) и межпрофессионально, внутри одной отрасли и по межотраслевому принципу. Цель профсоюзов ‑ защищать трудовые и социально-экономические права трудящихся – своих членов, а в некоторых случаях и не членов.

**Общественные движения** – это форма согласованной активности широких народных масс. Как правило, в каждом движении задействовано несколько общественных объединений и множество лиц, не состоящих в объединениях. Движения обычно не имеют единой программы и четкой организационной структуры. Их цели формируются стихийно и достаточно общо, зато пользуются массовой поддержкой. В рамках политического движения нередко вырастают крупные партии и общественные объединения – в качестве ядра или развитого продолжателя соответствующего движения.

По всему миру наиболее популярны экологические, антивоенные и правозащитные политические движения. У отечественных политологов, привыкших симпатизировать просоветским (прокоммунистическим) террористам-боевикам, особой популярностью в качестве политических движений пользуются**вооруженные формирования (группы)**: партизанские и повстанческие отряды, созданные непримиримой оппозицией.

**Функции** общественных объединений и движений:

- теоретическое обоснование и практическая защита соответствующих общественных целей и (или) интересов;

- формирование общественного мнения, политическое просвещение населения;

- осуществление общественного контроля.

Общественные объединения и движения оказывают значительное влияние на функционирование политической системы в целом. Наиболее распространенные способы воздействия общественных объединений **на власть**:

- продвижение своих представителей в органы власти и на государственную службу;

- участие в работе государственных органов (через парламентские комиссии, рабочие группы, общественные комитеты и т.п.);

- установление и поддержание личных контактов с представителями власти и госаппарата.

В странах, где развито политическое лоббирование (особенно в США), политологи много внимания уделяют изучению деятельности групп лоббирования ‑**политическому лобби**, обеспечивающему защиту деловых, коммерческих национальных, корпоративных, групповых и иных интересов путем закулисной деятельности в парламенте и других государственных органах.

# Сущность и структура политического процесса. Политическое участие и политическая деятельность.

**Политический процесс** – совокупность действий и взаимодействий субъектов политики, это тектология осуществления власти. Политический процесс раскрывает динамику изменения политики.

**Типология политических процессов:**

**1) *по значимости для общества:***

* ***базовые*** (оказывают существенное влияние на политическую систему страны в целом. Базовые процессы несут в себе форму преобразований населения
* ***периферийные*** (раскрывают динамику формирования и развития отдельных политических групп, политических партий, движений, взаимоотношения между партиями) Главная задача всех этих процессов – включить свои интересы и требования в принимаемые властью решения или оказать в той или иной степени воздействие на принятие таких решений)

**2) *в зависимости от объекта:***

* ***внутриполитические*** (происходят внутри страны)
* ***внешнеполитические*** (происходят на международной арене. Характер, направленность и динамика внешнеполитических процессов может оказать влияние на внутриполитические процессы)

**3) *по характеру политических процессов:***

* ***ангажированные*** (санкционированные официальными властями) (наблюдается явное преобладание продиктованных властями конкретных форм политических отношений, совершенно чётко просматриваются централизованные методы принятия решений.

Пример: митинги на Манежной площади во время выборов в России.

* ***неангажированные*** (не связанные с разрешениями властей) (свободное участие граждан в отношении с институтами власти. Это оппозиционные силы, несолгасные с властью. Пытающиейся предоставить альетрнативу существующей власти)

Пример: митинги на болотной площади за свободные и честные выборы в попытке оказать давление на власть, в попытке изменить политическую ситуацию.

**4) *по степени публичности:***

* ***открытые*** (открытое и демократическое выявление интересов граждан. Они очень часто переплетаются со скрытыми процессами)
* ***скрытые*** (закулисные действия определённых структур, в т.ч. теневых, подготовка в тайне каких-то политических решений)

**Структура политического процесса:**

* субъекты политики (те, на кого направлены политический действия и процессы)
* объекты политики
* исполнители
* ресурсы
* средства и методы политической деятельности

Организация политического процесса начинается с замысла, идеи, концепции и разработки плана. Субъекты должны выработать цель. Обосновать пути её достижения. В соответствии с целью начинаются задачи, выбираются средства, определяются ресурсы, методы, исполнители, темпы и сроки исполнения. Так формируется политический процесс и формируется влияние на политическую систему. Несогласованность политических действий может разрушить сам политический процесс и привести к непредвиденным результатам. Исход политического процесса зависит от целого ряда внутренних и внешних факторов.

**Любой политический процесс включает в себя 3 режима его протекания:**

1. ***режим функционирования*** (фиксирует определённую степень напряжения между политическими субъектами. Типичная степень напряжения – отношения между властью и оппозицией. Сейчас в РБ режим напряжения это функционирования. При режиме функционирования состояние политической системы не выходит за рамки сложившихся взаимоотношений граждан и политической власти. В этом режиме отражаются обычные рутинные отношения между властью и оппозицией, властью и партиями, властью и населений и т.д. Власти в этом режиме функционирования в большей степени придерживаются традиционных способов взаимоотношений)
2. ***режим развития*** (структуры и механизмы власти выводят политику государства на уровень, который позволяет адекватно отвечать на новые требования граждан. Режим развития – это испытания для власти, он касается и действия оппозиционных сил, они могут мобилизовывать свои силы, привлекать на свою сторону сторонников, добиваться каких-то важных временных успехов)
3. ***режим распада/упадка политических ценностей*** (принимаемые властями решения по выполнению не реализуются, сами власти теряют легитимное доверие масс. Распад структур управления носит необратимый характер)

Пример: судьба большинства бывших стран социализма, особенно в европейском регионе, где правящие партии так и не нашли, так и не определили мер, чтобы адекватно отреагировать на поставленные требования, в результате режима распада/упадка поменялась политическая власть.

Категория политический процесс отражает динамику политического развития, позволяет выявить механизмы взаимодействия его участников и эта категория позволяет спрогнозировать возможные последствия решений.

Чтобы понять место и уровень политических процессов в целом, необходимо понять такие понятия как ***политическое участие***, ***политическая деятельность*** и ***политическое действие***.

**Политическое участие** – совокупность различных способов практической активности граждан в сфере политики.

**Политическое участие отражается в двух формах:**

* ***прямое*** ***(непосредственное политическое участие)*** (принимается на собраниях небольших политических общин. Собравшиеся люди непосредственно принимают решение большинством голосов)
* ***представительское*** ***(опосредованное)*** (народ выбирает своих представителей для осуществления политической власти. Оно даёт больше возможностей для искажения воли масс, т.к. избранные представители от народа могут лишь использовать полученные голоса для занимания определённых должностей, и очень часто используется процесс манипулирования массами. Поэтому избранные представители могут преследовать собственные цели, не заботясь об интересах народа. К тому же избиратели могут терять контроль над своими избранниками)

**Формы политического участия:**

* ***активные:***
  + прямое и косвенное реагирование на импульсы, исходящие от политической системы
  + участие в избирательных кампаниях
  + участие в деятельности политических партий и других общественных объединений
  + выполнение политических функций в рамках государственных и других политических институтов
  + участие в митингах и демонстрациях
  + участие в протестных акциях

**Формы политических протестов:**

* ***конвенциальные*** (разрешённые властями)
* ***неконвенциальные*** (незаконные, неразрешённые властями, запрещённые властями демонстрации и шествия, деятельность официально незарегистрированных организаций и партий, проявление политического терроризма)
* ***пассивные:***
* обычный интерес к политике, но без участия в конкретных действиях
* неучастие в избирательных кампаниях
* безразличие к деятельности политических партий и других общественных объединений
* равнодушие к проведению митингов и демонстраций
* политический бойкот как выражение враждебности к политической системе и проводимой политике

Близким к термину политической участие является термину ***политическая деятельность***.

**Политическая деятельность** – систематическое сознательное вмешательство в политику, попытка что-то изменить своими действиями, своим воздействием положения в политической системе.

***К субъектам*** политической деятельности относят всех политических субъектов. В политическую деятельность могут быть вовлечены и большие массы людей.

***Основной объект*** политической деятельности – существующее социальное и политической устройство.

Главным побудительным мотивом в целом в политической деятельности являются жизненные интересы и потребности людей.

**Мотивы политической деятельности и классификация интересов:**

* ***по их носителям:***
* интересы общества
* интересы социальных общностей
* интересы отдельных коллективов
* интересы малых групп
* интересы отдельных индивидов
* ***по сферам общественной жизни:***
* экономические
* политические
* социальные
* духовно-культурные
* ***по времени проявления и ожидания:***
* постоянные
* текущие
* перспективные

**Другие мотивы:**

* влияние знаний
* влияние социальных норм и существенных ценностей
* влияние субъективных эмоционально-психологических переживаний
* влияние политических мифов

**Политическое действие** – совокупность деятельностей различных политических субъектов.

**Виды политические действия:**

* ***позитивные*** (заключаются в том, чтобы что-то сделать для политической цели)
* ***негативные*** (заключаются в том, чтобы сделать что-то, чтобы этому воспрепятствовать. Они могут иметь соответствующие последствия)
* ***рациональные*** (субъект имеет чёткое представление о целях и задачах, и владеет методами достижения этих целей)
* ***иррациональные*** (действия, при которых отсутствует определённая логика, цели задачи, а сами участники этого действия не знают, чего хотят)

Типы политических действий зависят от типа и масштаба общественных преобразований.

**Существуют различные виды политических действий:**

* ***революция*** (коренное изменение власти, коренное преобразование политической системы, коренное преобразование общества)
* ***реформа*** (преобразование, которое не меняет сущности строя и сущности власти, но призваны что-то усилить, что-то изменить и т.д.)
* ***политической (государственный) переворот*** (изменение власти, но в рамках существующего строя, изменение власти внутри одного и того же класса или социальной группы)
* ***демонстрации, забастовки, митинги***
* ***выборы, референдумы, переговоры***
* ***популизм*** (специфический тип политического действия. Это деятельность, имеющая целью обеспечить популярность в массах ценой зачастую необоснованных обещаний)

Критерий политической деятельности заключается в её ***результатах.***

**Результат политической деятельности** – закрепление или изменение существующих отношений. Политическая деятельность определяет динамику и направленность политических процессов

# Фазы политического процесса: формирование политических проблем, принятие политических решений и механизмы их реализации

**Любой политический процессов можно разделить на 5 фаз:**

* формирование политических приоритетов
* выдвижение политических приоритетов после рассмотрения альтернативных проектов
* принятие политических решений и их легитимация
* приведение в действие механизма реализации принятых решений
* оценка результатов реализации принятых решений

**Методы принятия решений:**

* рационально-универсальный метод
* метод ветвей (когда проблема существует, нужно решать её по частям, частичными решениями, направленными на часть ситуации, а не решение всей проблемы в целом)
* смешанный метод (комбинирование 1-го и 2-го метода)

# Политические элиты, причины их возникновения и функции.

Управление обществом находится в руках организованного меньшинства. Это организованное меньшинство очень часто отождествляется с понятием элита. В демократических обществах эта политическая элита может прийти к власти только путем выборов. Только в демократическом обществе есть возможности проконтролировать деятельность этой элиты. Поэтому в политологии утвердился термин элита. Впервые этот термин сформулировал итальянский политолог Бельфредо Парето, этим занимались и другие исследователи Гаэтано Моска, Роберто Мигельс и др.

**Политическая элита** – это организованное меньшинство, контролирующая группа, которая является частью определенного класса или социального слоя и которая обладает реальной властью, возможностью воздействовать на все без исключения функции данного общества.

**Предпосылки возникновения элиты:**

1. Функционирование самой системы власти предполагает существование особого слоя политических лидеров и руководителей (управленцев), которые занимают ключевые места в этих центрах власти.
2. В реальной политической практики сохраняется высокая степень отчужденности масс от процессов управления обществом.
3. Сама технология властвования предполагает быстрое принятие конкретных решений. Это предполагает и участие в принятии этих решений узкого круга специалистов.
4. Выработка многих политических решений требует специальных профессиональных знаний, что также ограничивает общественный контроль за властью именно со стороны масс.

**Авторитетность элиты** – важнейшее условие ее пребывания у власти.

**Для политической элиты характерны и определенные функции:**

1. Выражение и защита совокупного интереса слоя или класса, представителем которого она является.
2. Выработка и реализация государственной политики на основе учета всех социальных интересов, защита общенационального интереса.
3. Мотивация своей деятельности заботой об общем благе.
4. Достижение консенсуса (согласия) на основе понимания общих ценностей и принципов функционирования данной политической системы.

Политическая элита ставит, прежде всего, общенародные интересы.

# Политическое лидерство.

Политическое лидерство тесно связано с понятием политическая элита. Политическое лидерство также представляет особый феномен власти.

**Политическое лидерство** – способность одного лица, находящегося на вершине властной пирамиды изменять желаемым для себя образом социальное поведение других людей или даже социальных групп.

**Признаки лидерства:**

1. Наличие собственной политической программы или новаторской стратегии и тактики.
2. Популярность данного человека, влияние на массы.
3. Наличие своей команды, помощников, готовых реализовать идеи своего лидера.
4. Ярко выраженные черты характера, воспринимаемые положительно большой группой людей.
5. Определенный уровень поддержки со стороны или официальных органов власти, или со стороны определенных социальных групп.

**Факторы, которые влияют на руководство:**

1. политические качества лидера
2. политический стиль лидера
3. политический опыт лидера
4. политическая атмосфера, в которой лидер начинал свою деятельность
5. мотивы, побуждающие к действиям лидера
6. реакция лидера на критические ситуации

**Функции лидера:**

1. Диагностическая функция лидера
2. Директивная функция – определение направления действий.
3. Нахождение и принятие оптимальных решений в конкретной ситуации
4. Мобилизующая функция
5. Легитимизирующая функция
6. Функция социальной защиты

**Типы лидерства:**

1. Авторитарный
2. Демократический
3. Отстраненные лидеры

**Многие политологи исходят из способов реализации власти:**

1. Традиционные лидеры
2. Рационально-легальные лидеры
3. Харизматические лидеры
4. Консервативные
5. Реформаторские
6. Лидеры-служители

# Функции выборов в политической системе общества и избирательное право.

**Выборы** – важнейший компонент современной политики.

***Выборы*** – способ существования демократии.

Выборы показывают уровень политической культуры, степень организованности самого общества. Это связано с тем, что у выборов и у выборной системы есть различные функции.

**Функции выборов:**

* ***функция формирования органов власти, их легитимизация*** (избиратели путём выборов определяют своих представителей в органах власти, наделяют их правом принимать решения)
* ***функция реализации представительства разнообразных интересов населения*** (в избирательных платформах формируются основные требования конкретных групп населения)
* ***функция контроля институтов власти*** (выборы позволяют избирателям вынести свой вердикт о правительстве и оппозиции, изменить состав органов власти, воздействовать на политический курс)
* ***функция коммуникативности*** (выборы позволяют расширить коммуникацию между политическими субъектами, между гражданами и властью)
* ***функция мобилизационная*** (победившая партия (группа) старается привлечь на свою сторону как можно больше граждан к реализации поставленных задач)
* ***функция конституирования оппозиции*** (формирование оппозиции, выполнение ею функции критики правительства и контроля его деятельности, разработка альтернативных власти проектов)

Все вышеназванные функции выборы выполняют только в том случае, если они организованы демократически.

**Избирательное право** – совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах представительных органов власти.

**Принципы избирательного права:**

* ***всеобщность выборов*** (активное избирательное право имеют все граждане, достигшие определённого возраста)
* ***свобода выборов*** (избиратель вправе лично решать, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать)
* ***прямое голосование*** (избиратель непосредственно голосует за конкретного кандидата)
* ***равенство выборов*** (избиратели участвуют в выборах на равных основаниях, все кандидаты имеют равные возможности)
* ***тайное голосование*** (голосование, которое исключает какой-либо контроль волеизъявления избирателя)

# Понятие и типы избирательных систем. Особенности, достоинства и недостатки мажоритарной, пропорциональной и смешанной избирательных систем.

**Избирательная система** – установленный и поддерживаемый государством порядок проведения выборов, а также референдумов и иных массовых волеизъявлений граждан. **Избирательная система включает**:

- избирательное законодательство (совокупность правовых норм, регламентирующих выборы, референдумы и иные волеизъявления);

- госорганы, обеспечивающие функционирование избирательной системы;

- избирателей и иных участников выборов, референдумов и т.п.;

- научные, учебные и иные учреждения, осуществляющие подготовку кадров для системы выборов;

- избирательные технологии и методики.

**Типы избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.**

**1)** При **мажоритарной системе** (от французского «majorite» ‑ большинство) должностные лица (депутаты, судьи и т.п.) избираются по одному, причем избранным считается кандидат, получивший в свою поддержку **большинство голосов** избирателей. Такое большинство может быть:

- **относительным** (больше, чем у других кандидатов);

- **абсолютным** (больше половины голосов от числа участвовавших в голосовании);

- **квалифицированным** (не менее 2/3, 3/4 или какой иной доли от числа участвовавших в голосовании – как правило, такая доля больше 50%, то есть является **«подавляющим большинством»**).

**Достоинства-недостатки** мажоритарной системы:

- «победители получают все», а проигравшие – ничего, то есть выбор «меньшинства» фактически не имеет значения;

- правящих партий немного, потому что только сильные группировки могут получить большинство – это усиливает стабильность, однако то, что маленькие партии лишены своей доли участия, подталкивает их к бунту и ту же стабильность подрывает;

- у каждой территории или группы есть **свой** - один единственный представитель, что упрощает связь с ним и побуждает его работать на свой округ (группировку), но в результате расцветает местничество (преобладание местных интересов над общегосударственными).

Кроме того, при мажоритарной системе может получиться так, что партия, получившая меньшую сумму голосов по всей стране, победит в большем числе округов, чем партия, получившая большинство по стране в целом.

**2)** При **пропорциональной системе** должностные лица избираются группами (списками), а избранным считается тот же процент списочных кандидатов, какой процент голосов избирателей набрал соответствующий список. Для таких выборов законодательством предусматривается:

- **минимальный процент** (проходная **квота**), необходимый каждому списку для участия в распределении мест в избираемом органе. Чтобы исключить дробление избираемого органа на мелкие фракции;

- детальная **процедура** округления дробных долей до целого числа избранных кандидатов. Чтобы в результате округления не получилось больше или меньше избранников, чем имеется мест в избираемом органе.

Существуют **два вида списков**:

- «**связанные**» или «**жесткие**», при голосовании за которые избиратель может поддержать только список в целом. Такие списки типичны для всенародных (массовых) выборов;

- «**гибкие**» или «**свободные**», при голосовании за которые избиратель вправе изменять места кандидатов в списке, вычеркивать любого из них и (или) иным образом выражать свое отношение к каждой персоналии. Такие списки применяются при голосовании хорошо подготовленных (элитарных) избирателей.

**Достоинства-недостатки** мажоритарной системы:

- партии получают преимущество перед личностями, особенно перед независимыми (непартийными) кандидатами, поскольку люди вынуждены выбирать между группами (списками), а не персонами;

- партийная дисциплина становится важнее индивидуальной инициативы, коллективная ответственность заменяет персональную ‑ это дает избирателям больший объем работы (работу всей партии), но только среднего качества;

- маленькие партии легче попадают в избираемый орган, но затрудняют его работу пререканиями по каждому вопросу и распылением голосов при голосовании;

- у территорий (группировок) нет своего персонального представителя, это ослабляет местничество, но становится непонятно, с кем именно должны взаимодействовать избиратели того или иного региона (группы).

**3)** При **смешанной системе** часть (обычно половина) членов коллегиального органа избирается по мажоритарной системе, остальные – по пропорциональной. То есть каждый избиратель один голос отдает за персоналию, второй за список.

# Этапы избирательного процесса. Механизм организации и проведения избирательных кампаний. Референдумы

**Этапы избирательного процесса:**

* ***подготовительный этап*** (достижение в обществе определённого консенсуса (согласия), создание необходимых политических условий для проведения выборов, принятие решений о назначении выборов в начале избирательной кампании)
* ***формирование избирательных органов*** (осуществляется в соответствии с законодательством, определяются их полномочия и сроки деятельности)
* ***создание избирательных округов и участков*** (осуществляется в соответствии с законодательством)
* ***выдвижение и регистрация кандидатов*** (определяется круг кандидатов путём существующей практики выдвижения, из числа которых будут избираться депутаты)
* ***регистрация избирателей*** (процедура включения гражданина в список избирателей)
* ***агитационная кампания***
* ***проведение голосования*** (голосование проходит на избирательных участках, в специальных помещениях)
* ***подведение итогов голосования*** (производится подсчёт голосов по избирательным участкам, округам, население информируется об итогах выборов).

**Механизм организации и проведения избирательной кампании включает:**

- формирование правовой и материально-технической базы;

- планирование и осуществление бюджетного финансирования;

- обучение и предварительную подготовку лиц, проводящих выборы, наблюдающих и участвующих в них;

- назначение выборов (подготовку и принятие соответствующего правого акта);

- формирование избирательных комиссий и участков для голосования, подготовку других организационных и технических средств;

- выдвижение кандидатов;

- предвыборную агитацию;

- голосование (в том числе досрочное и по открепительным талонам);

- подсчет голосов и подведение итогов;

- второй тур;

- предварительное и судебное рассмотрение споров и фактов нарушения избирательного законодательства, включая отмену итогов голосования и повторные выборы;

- наблюдение за выборами;

- отставку прежних избранников и вступление в должность новых.

**Референдум** (от латинского «referendum» - подлежащее сообщению) – способ принятия законов или конкретных решений по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни путем всеобщего голосования. Это одна из важнейших форм непосредственной демократии.

**Референдумы делятся на**:

- **допарламентские** (голосование до принятия того же решения законодательным органом) - **внепарламентские** (принятие решения вместо законодательного органа и (или) без парламентского рассмотрения);

- **обязательные** (принятые решения являются обязательными для исполнения) и **консультативные** (принятые решения не обязательны и служат лишь для информирования госорганов о мнении народа);

- **общегосударственные** - **местные**.

По конституции РБ существует также и право проводить местные референдумы.

Референдум, как правило, проводится путем **всеобщего, свободного, равного и тайного** голосования.

Выносимый на референдум вопрос (проект решения) должен быть сформулирован так, чтобы на него был возможен **однозначный ответ**: «за» или «против». Многие национальные законодательства предусматривают **вопросы, не подлежащие вынесению** на референдум. Обычно это вопросы:

- подрывающие суверенитет и целостность государства;

- решаемые на выборах или связанные с занятием конкретных должностей;

- определяющие сбор и расходование государственных средств (налоги и бюджет);

- влекущие осуждение, оправдание, амнистирование и помилование преступников;

- разрешающие частные (приватные) споры.

**Инициаторами** референдума вправе выступать только лица, уполномоченные на это законами (чаще всего Конституцией). У нас это: Президент, Палата представителей, Совет Республики и не менее 450 000 граждан.

Как правило, референдумы **назначаются** представительными (законодательными) органами. У нас это делает Президент в отношении республиканских референдумов и соответствующие Советы депутатов – в отношении местных референдумов.

Решения, принятые референдумом, как правило, **отменяются или изменяются** только путем референдума.

Швейцария – рекордсмен по числу проводимых референдумов.

# Избирательная система РБ.

Избирательное право и соответствующие нормы закреплены в избирательном кодексе РБ. Этот избирательный кодекс был принят в 2000 г. Он включает многие вопросы, которые касаются выборов президента, совета министров и т.д. В РБ присутствует мажоритарная система выборов. Выборы в президенты, депутаты, советы представителей и т.д. являются всеобщими. Правом участвовать в выборах имею граждане, достигшие 18-ти лет. Не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособные, психически неуравновешенные, лица содержащиеся в местах лишения свободы. Выборы в РБ являются прямыми. Президент, депутаты парламента, депутаты советов избираются прямым голосованием. Президентом РБ может быть выбран рождённый в РБ гражданин, и проживающий на территории РБ не менее 10-ти лет непосредственно перед выборами. Кандидат должен быть не моложе 35-ти лет и должен обладать избирательным правом. Депутатом Палаты Представителей может быть гражданин, достигший 21 года и проживающий на территории РБ не менее 10-ти лет. Чтобы кандидат в президент мог быть зарегистрирован, он должен набрать не менее 100 тысяч голосов.

Право быть избранным ограничено возрастными и некоторыми другими цензами. Так:

- Президентом может быть избран гражданин Беларуси по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами;

- депутатом Палаты представителей ‑ гражданин, достигший 21 года и постоянно проживающий в Республике Беларусь;

- кандидатом в члены Совета Республики может быть гражданин, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет;

- депутатом местного Совета депутатов ‑ гражданин, достигший 18 лет.

Кроме того, запрещены некоторые совмещения должностей: например, депутатской с президентской и судебной, членства в обеих палатах Парламента и т.п. Запрещено выдвигать кандидатами лиц, лишенных права занимать должности в госорганизациях в связи с наличием судимости.

Кроме того, **выборы в Беларуси**

**- свободные**: избиратель лично решает, участвовать ли и за кого голосовать;

- **открытые и гласные –** то есть подготовка и проведение выборов должны проводиться открыто и гласно,

**- равные**: голоса избирателей равны, правомочия избираемых тоже;

- **прямые** для депутатов и Президента, которых избирают непосредственно сами граждане, косвенные для членов Совета Республики, которых назначают народные представители ‑ местные депутаты и Президент;

- **тайные**: контроль за волеизъявлением запрещен;

- **мажоритарные**: побеждает тот, за кого подано большинство голосов;

**Право выдвижения** кандидатов принадлежит:

- гражданам путем сбора подписей при выборах Президента и депутатов;

- общественным объединениям (партиям) и трудовым коллективам при выборах депутатов;

- президиумам местных Советов депутатов базового уровня и соответствующим исполкомам при выборах членов Совета Республики.

Расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются **за счет**государства, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан.

Проведение выборов обеспечивают **избирательные комиссии** (окружные и участковые) во главе с Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (Центризбиркомом). Исключение – выборы членов Совета Республики, организуемые Президиумами местных Советов и исполкомами.

Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения.

Кроме выборов в рамках избирательной системы и примерно по тем же правилам может осуществляться (но никогда не осуществлялся) отзыв депутатов и членов Совета Республики. При этом отзыв должен быть инициирован более высоким процентом избирателей, чем выдвижение кандидата. Например - не менее 20% всех избирателей соответствующего депутатского округа.

# Средства массовой информации и их функции.

**Средства массовой информации** представляют собой учреждения, созданные для открытой публичной передачи с помощью специального технического инструментария, различных сведений любым лицам.

**Отличительные черты СМИ:**

* публичность;
* наличие специальных технических приборов, аппаратуры;
* взаимодействие коммуникационных партнеров;
* однонаправленность взаимодействия (от коммуникатора к читателю, зрителю);
* непостоянный характер аудитории.

**К СМИ относится:**

* пресса;
* различные массовые справочники;
* кино- и звукозапись;
* интернет.

В 20 веке положение СМИ расширилось благодаря развитию техники и технологий. Функции СМИ стали достаточно разнообразными.

**Функции СМИ:**

* политическая информация;
* образовательная;
* функция социализации;
* функции критики и контроля;
* функции артикуляции (выражения политических интересов и интеграции политических субъектов).

В демократическом обществе эта критика опирается на закон и на общественное мнение.

Некоторые публикации становятся основой для расследования дел, по ряду критических материалов могут создаваться комиссии и приниматься некоторые политические решения.

С функцией артикуляции связана мобилизационная функция СМИ, которая выражается побуждением людей к определенным политическим действиям или сознательному бездействию, вовлечение людей в политику.

Таким образом, демократия не возможна без реальных СМИ, но реальная свобода СМИ не означает абстрактную независимость. Любое СМИ выражает чье-либо мнение, интерес.

СМИ должны объективно отражать те процессы, которые происходят в обществе.

# СМИ Республики Беларусь.

В РБ широко представлены различные СМИ, при этом официально зарегистрировано свыше 1000 различных печатных изданий. 2/3 различных изданий – это негосударственные СМИ. В РБ зарегистрировано около 60 телевизионных каналов. Государственные каналы – первый канал, СТВ. Вещают российские телеканалы.

**Можно выделить 6 основных СМИ:**

1. ***Государственные СМИ***, которые учреждаются и финансируются государственными органами власти. 5 газет – учредители гос органы:

«Советская Беларусь» - администрация президента

«Республика», газета «Звязда»

«Народная газета»

«Белорусская нива» - газета АПК

1. ***Государственно-общественные СМИ*** (газета «Знамя Юности»).
2. **СМИ организаций и структур гражданского общества** выражают интересы определенных организаций («Белорусский час»).
3. **Альтернативные СМИ** (газета «Народная воля», «Белорусская газета», различные интернет-ресурсы).
4. **СМИ коммерческого характера** («Народный доктор», газета «Отдыхай»).
5. **СМИ неполитических структур и организаций**, которые имеют узкую специализацию («Медицинский вестник», «На страже», «Лесная газета»).

Для всех этих типов изданий существует определенная инфраструктура распространения.

**Элементы инфраструктуры:**

* «Белпочта» (730 городских отделений связи, больше 300 сельских отделений связи, 118 районных отделений связи).
* «Белсоюзпечать» (всего в РБ свыше 1300 торговых точек).

Базовым элементом организации информации является министерство информации. Министерство информации в большей степени занимается полиграфической базой.

Производством новостей занимаются соответствующие министерства и ведомства. Существуют различные телеграфные агентства (государственное – «Белта»; негосударственные – агентство «Интерфакс-запад», «Белапан»), имеется пресс-служба президента РБ, существуют пресс-службы при министерствах и ведомствах, национальный пресс-центр РБ, который существует при администрации президента.

**Национальный пресс-центр РБ**:

* организует пресс-конференции с целью информирования о деятельности государственных структур, здесь используются брифинги, организует пресс-туры зарубежных журналистов по РБ;
* информирование о деятельности крупных промышленных предприятий и общественных организаций;
* анализ прессы и информирование государственных структур.

# Основные каналы и особенности политического влияния СМИ. Политическое манипулирование.

**Каналы воздействия:**

* **Рациональное воздействие** рассчитано на убеждение людей с помощью информирования и аргументации, которые построены с помощью и в соответствии с законами логики.
* **Эмоциональное воздействие** рассчитано на влияние на личность, влияние на чувства конкретной личности. Эмоциональное воздействие предполагает использование различных приемов.

Главным каналом воздействия СМИ является **информационный процесс**. Основными этапами этого процесса является получение информации, отбор информации, препарирование данной информации, комментирование и распространение определенных сведений.

Получение информации, прежде всего, через корреспондентскую сеть, информационные агентства, альтернативные источники.

**Правила отбора информации в СМИ:**

* приоритетность (действительная и мнимая) и привлекательность для граждан;
* новизна фактов;
* политический успех;
* неординарность фактов;
* высокий общественный статус источника информации.

**Препарирование (редактирование) информации** зависит от многих обстоятельств:

* особенностей информации,
* условия момента (что будут слушать зрители и какова актуальность информации),
* особенности аудитории.

**Комментирование**:

* условия политического момента;
* поставленный заказ и отсюда цели.

**Существует два способа распространения информации:**

1. Последовательный способ тесно связан с печатной прессой.
2. Фрагментарный способ, как правило, используется на телевидении.

На телевидении происходит давление визуальности, на телевидении навязывается зрительный образ, что оказывает достаточно высокое эмоциональное воздействие.

Роль ТВ сильно возрастает, а роль печатных СМИ снижается.

С возникновением интернета, возрастанием роли телевидения печатные издания сокращаются, уменьшается их тираж.

Наибольшую опасность для зрителей, читателей представляет использование СМИ для политического манипулирования.

**Манипулирование** – вольное обращение с определенными целями, которые направлены на конкретный объект.

Некоторые определяют манипулирование как вид применения власти, при котором люди, которые обладают властью, влияют на поведение других людей.

**Политическое манипулирование** – скрытое управление политическим сознанием и поведением людей с целью принудить их действовать или бездействовать вопреки собственным интересам, создавая при этом иллюзию свободного выбора.

**Способы политического манипулирования:**

* полуправда (подробно и объективно излагаются малозначимые детали и умалчиваются более важные факты);
* замалчивание неугодной информации;
* показ непривлекательного ракурса политического противника;
* «спираль умолчания» (фабрикация опросов общественного мнения с целью навязать гражданам определенную позицию);
* прямая подтасовка фактов;
* распространение лжи и клеветы;
* наклеивание ярлыков («фашист», «совок», «красно-коричневый» и т.д.);
* лингвистическое, языковое манипулирование;
* специальный монтаж заснятых фактов.

**Факторы, препятствующие манипулированию:**

* наличие объективных знаний;
* собственный опыт людей;
* плюрализм СМИ;
* контроль общества за СМИ;
* неконтролируемые властью системы коммуникаций: семья, друзья, знакомые.

# Понятие политического конфликта. Его сущность и причины. Политические кризисы

**Конфликт** – столкновение противоположных интересов, мнений, взглядов.

Социальный конфликт – тип социального отношения, в котором его участники противостоят друг другу по причине несовместимости своих интересов, убеждений, в том числе и по вопросам собственности.Политический конфликт – это результат продолжения социального конфликта.Политический конфликт – результат конкурентного взаимодействия двух и более сторон, которые оспаривают друг у друга распределение властных полномочий и ресурсов.Конфликты стимулируют действия способные поставить ситуацию под контроль. Дестабилизация власти возникает не потому, что возникают конфликты, а потому что субъекты не могут урегулировать политические противоречия.

**Выделяют три группы причин политических конфликтов:**

1. Несовпадение интересов и потребностей отдельных субъектов в обществе, их недовольство властью. Борьба за внутренние ресурсы, за материальные ценности – основа данных конфликтов. Погасить наиболее острые конфликты можно с помощью социально-экономических преобразований общества или его реформирования. Это зависит от уровня дестабилизации общества.
2. Расхождение людей в базовых ценностях, политических идеалах, оценке исторических событий. Часто конфликты возникают, причём в разной степени, по поводу выхода из социального кризиса. Отсюда разные подходы в удовлетворении человеческих потребностей. Тот факт, что надо ограничивать свои потребности и свои амбиции, соглашаются далеко не все.
3. Осознание гражданами своей принадлежности к социальным, этническим, религиозным общностям. Связана с первыми двумя причинами.

**Структура политического конфликта:**

* ***источники*** (разногласия, возникшие между сторонами)
* ***повод*** (конкретные события, послужившие началом активных действий)
* ***стороны*** (субъекты политики, непосредственно участвующие в конфликте)
* ***восприятие и позиции*** (цели, мотивы, отношение к противникам, восприятие конфликта)
* ***средства*** (применяемые сторонами в противодействии друг с другом ресурсы, способы, приёмы)
* ***характер*** (наиболее типичные отношения сторон друг к другу, занимаемые ими позиции)

Близким по своим содержанием понятием к понятию «конфликт» является понятие «кризис».

Термин ***«кризис»*** (от греч. – решение, поворотный пункт, исход). В политологии понятие «кризис» означает переломный момент в развитии политического процесса. Означает резкий переход политических ситуаций из одного качественного состояния в другое. **В истории различных стран имеют место след. виды кризисов:**

* правительственный
* парламентский
* конституционный
* внешнеполитический (международный)
* общенациональный

# Типы и функции политических конфликтов

**Классификация типов конфликтов:**

**1) *с точки зрения зон и областей применения:***

***- внешнеполитические*** (международные) (могут быть сведены к кризисам типа «балансировка на грани войны», при этом очень часто используется такой мотив, как оправдание враждебности

***- внутриполитические*** (основываются на противоречиях, которые раскрывают взаимодействия между различными субъектами власти (это могут быть конкурирующие партии, конкурирующие силы и т.д.))

**2) *по качественным характеристикам, которые отражают различную степень воволечённости людей в конфликты:***

- глубоко укоренённые

- неглубоко укоренённые

- конфликты с нулевой суммой (победа одной стороны заканчивается поражением другой стороны

- конфликты с ненулевой суммой (существуют возможности согласия между конфликтующими сторонами)

- антогонистические (антогонизм – непримиримое противоречие. Как правило конфликт заканчивается не только поражением. Но и гибелью одной из сторон)

- неантогонистические (противоречие, которое сохраняет конкуренцию, но обе стороны сохраняют свою позицию)

**3) *с точки зрения публичности конкуренции сторон:***

***- открытые*** (явная открытая борьба между опредеённым группами (забастовки со стороны рабочих, трудового народа)

***- закрытые*** (борьба, как правило, внутри правящей элиты. Например, конфликт скрытый и неявный между Путиным и людьми Лужкова)

**4)** ***с точки зрения временных характеристик:***

***- кратковременные*** (как правило, заканчиваются отставкой правительства, сменой власти и т.д.)

***- долговременные*** (могут быть связаны с жизнью целых поколений. Например, отношение русской иммиграции к советской власти; диссиденты, которые выступали против советской власти)

**5)** ***в зависимости от строения и организации режима правления:***

***- вертикальные*** (между центральными органами власти, центральными элитами и местным элитами; конфликты между правящими партиями и элитами и оппозицией (неправящими партиями и элитой)

Каждый тип конфликта играет роль конкретного политического процесса.

**Основные функции политических конфликтов:**

***- положительные:***

- стимулирование динамики политических процессов

- усиление интегрирующей роли политической системы

- объединение, сплочение социальных общностей

***- отрицательные:***

- возможность дестабилизации ситуации и системы

- опасность неблагоприятных изменений в политико-властных отношениях

- вероятность гибели людей

# Этапы развития политических конфликтов и способы их предотвращения, урегулирования и разрешения

Политология различает этапы конфликтов, способы предотвращения урегулирования и возникновения конфликтов. Любой конфликт требует урегулирования. Существуют разные способы урегулирования конфликтов.

**Технологии урегулирования конфликтов опираются на решение нескольких задач:**

- воспрепятствует возникновению или разрастанию конфликта

- вывести все теневые и неявные конфликты в открытую форму, для того чтобы уменьшить неконтролируемый процесс

- минимизировать степень социального возбуждения (чтобы не было широких социальных потрясений)

**Для выработки технологии контроля конфликтов выделяют три этапа развития конфликта:**

**1) *возникновение конфликта*** (на этом этапе необходимо выявить причины конфликта). При этом надо различать причины от повода конфликта. Важно при определении причин конфликта определить предмет спора, что лежит в основе конфликта. Всегда власть старается локализировать конфликт.

**На этом этапе стороны могут выбрать одну или несколько моделей поведения:**

- игнорировать конфликт, дать возможность ему тлеть, спокойно развиваться

- избегать чёткой публичной оценки его природы, стараться понравится различным слоям населения

- активно участвовать в урегулировании конфликта. Необходимо прорабатывать различные сценарии развития конфликта, очертить конкретную проблематику, которая есть в основе этого конфликта, установить нормы и правила поведения. Но главное заключается в том, чтобы чётко определить, о чём идёт спор в этом конфликте и стремиться разрешить этот конфликт.

**2) *развитие конфликта*** (нужно опираться на широкий круг информации (то, что нравится), откидывать то, что не нравится.

**Изучение широкого круга информации предполагает:**

- проникновение в тактику противоборствующей стороны.

- понять, чего же хочет противник, какова его тактика.

- надо стараться поддерживать диалог. Но поддержка диалога не исключает силового воздействия. Необходимо информировать различные стороны о сущности конфликта, но для этого нужно располагать знаниями и ресурсами.

**В ходе этапа развития конфликта выделяют 3 типа взаимоотношения сторон:**

- ***конкурентный*** (предполагает постоянное воспроизведение оппозиционных отношений друг к другу. Всё равно ты враг, ты действуешь в своих интересах)

- ***индивидуалистский*** (характерен для каждой стороны, стремление каждой стороны получить преимущество)

- ***кооперативный*** (предполагает поиск точек соприкосновения конфликта, совместный поиск выхода из конфликта, совместное решение противоречий)

**3) *окончание конфликта***

Достигается двумя способами:

- достижение примирения сторон

- откровенная непримиримость сторон

Конфликт может являться неразрешённым, и тогда возникает положение, которое ведёт не к окончанию конфликта, а к возвращению к первоначальному этапу (возникновение конфликта, его развитие и т.д.). Поэтому примирение участников конфликта может нести характер полного или частичного урегулирования.

Можно выделить два пути урегулирования сторон:

- путь мирного урегулирования )вскрытие сущность конфликта,

- анализ конфликта (выявление его причин)

- поиски путей и способов разрешения конфликта либо снижения его остроты

- активные действия по устранению (ослаблению) источника конфликта либо примирению сторон

Есть урегулирование конфликта на основе принуждения.

**Примирение на основе принуждения:**

- явное превосходство одной стороны по силам и ресурсам на другой.

- изоляция одной стороны конфликта, понижение его статуса

- уничтожение, тотальное истребления противника

**Правила переговоров конфликтующих сторон:**

- отделение существующих проблем от субъективной заинтересованности конфликтующих сторон

- акцент в переговорах на реальные противоречия

- учёт объективных критериев в оценке соотношения сил

- поиск взаимных уступок

- выработка нескольких вариантов решений (не только поиск взаимных уступок, но и конкретные варианты решений конфликтов)

По окончании конфликтов важно предоставить общественности результаты переговоров. Обязательно, чтобы общественность знала, чем закончился тот или иной конфликт, и закончился ли он вообще.

# Сущность политической модернизации, ее критерии и типы. Условия политической модернизации.

**Политическая модернизация** – это совокупность политических процессов, направленных на существенное преобразование политической системы, на переход общества от традиционного к переходному, а затем и к современному состоянию.

Проблемы политического развития стран в переходных условиях наиболее полно описываются теорией модернизации, которая представляет собой совокупность различных схем и моделей анализа, раскрывающих динамику преодоления отсталости традиционных государств.

**Существует следующая типология политических систем по критериям их развитости:**

1. **Примитивные системы** характерны для сообществ, которые находятся на начальной стадии своего политического развития (клан, деревня). В таких системах в одном лице могут совмещаться функции политического, религиозного и хозяйственного руководителя.
2. **Традиционные системы.** Для них характерна подданическая политическая культура и культура властвующего субъекта. Органы власти дифференцированы. Пример – политические системы феодальных обществ и монархии традиционного типа.
3. **Модернистские (современные) системы** присущи обществам современного типа. Они характеризуются высокой степенью дифференциации политических институтов (государственных и негосударственных), делением власти на три ветви, деятельностью партий, организаций и т.д. Модернистские системы открыты для дальнейшего развития.

Становление современного общества в западной Европе растянулось на несколько столетий, начиная с 16 столетия. В это время набрало силу западная индустриально-капиталистическая цивилизация, были заложены основы современных политических институтов и стилей поведения и начало формироваться гражданское общество.

**Модернизационный аспект в политической сфере имел свои особенности:**

1. Модернизация в Европе сопровождалась образованием нации, что способствовало активности национальных движений.
2. В ходе модернизации стала осуществляться перестройка всей системы власти и управления в государстве, возросла роль права, стал внедряться принцип разделения властей.
3. В процессе модернизации значительно расширилось политическое участие граждан.

**Критериями модернизации являются**:

* высокий уровень индустриализации;
* устойчивое экономическое развитие;
* наличие развитых политических и управленческих структур;
* значительное влияние факторов гражданского общества;
* высокое качество жизни населения;
* развитая профессиональная структура населения;
* значительный удельный вес среднего класса в социальной структуре.

**Основными предпосылками модернизации выступают:**

* консолидация этнического, территориального, языкового пространства, формирование государства и нации;
* высокий уровень экономического развития
* доминирование городского населения над сельским;
* достаточно высокая активность граждан в политике;
* утверждение новых политических институтов, работающих в режиме представительства интересов различных социальных групп.

**Модели модернизации:**

1. **Классическая (хаотическая)** страны Западной Европы, США, Австралия. Для них характерна синхронность созревания условий и факторов модернизации, наличие стабилизирующих факторов, растянутость во времени (14-19 вв.).
2. **Запаздывающая и неорганическая** (Япония, Бразилия, Аргентина, Балканские страны): отсутствие развитого рынка, гражданского общества, правового государства и авторитарный характер власти.
3. **Форсированная** (Южная Коре, Сингапур, Тайвань): ограниченные сроки модернизации (30-35 лет), ориентированность экономики на экспорт, авторитарный характер власти, который обеспечивает стабильность и правопорядок.

**Условиями эффективности политической модернизации выступают:**

* установление сильной исполнительной власти;
* необходимый уровень социально-экономического развития;
* последовательность осуществления преобразований;
* установление одинаковых правил политической игры для субъектов политики;
* достижение определенного согласия между политическими силами;
* демократические убеждения политических лидеров;
* достижения в области культуры и образования;
* развитие внешнеполитических связей.

В качестве результатов модернизации любой страны предполагаются черты, свойственные индустриальному (модернистскому) обществу:

1. **В экономике:**
   * Утверждение в производстве индустриальных технологий.

* Рыночные отношения
* Использование науки
* Создание развитого промышленного сектора
* Формирование услуг

1. **В социальной сфере:**
   * Преодоление элементов сословности в общественных отношениях
   * Расширение области целерациональных отношений основанных на профессиональных и рыночных критериях
2. **В политике:**
   * Развитие централизованных государств
   * Создание разветвленной политической системы со специализацией ее институтов
   * Формирование конкурирующих элит
   * Вовлеченность граждан в политику
   * Становление правового государства и гражданского общества
3. **В духовной сфере:**
   * Развитие систем образования, науки, СМИ
   * Становление идейного многообразия (плюрализма)

**Кризисы политического развития в ходе модернизации:**

1. **Революционный кризис** представляет собой не способность правящей элиты управлять прежними методами и нежелание народных масс сохранять старую систему.
2. **Кризис революции** заключается в утрате новой политической элитой поддержки со стороны основных общественных групп. Это происходит в ходе сужения социальной базы новой власти в результате усиления репрессий в отношении противников.
3. **Кризис распределения материальных и социальных благ** предполагает, что усиления экономического и социального неравенства вызывает разочарование населения и приводит к протестным настроениям. Стратегией выхода может стать эффективная система налогообложения, система социальной и адресной помощи, поощрение бизнеса.
4. **Кризис участия** обусловлен ростом групп интересов соревнующихся за доступ к рычагам власти.
5. **Кризис идентичности** связан с поиском новых духовных ориентиров и крахом старых ценностей.
6. **Кризис легитимности** возникает в результате несовпадения целей правящего режима и основной части граждан.

**Выводы**:

1. Модернизация означает процесс перехода к современным демократическим обществам, к новому качественному уровню политической культуры и отношений.
2. Модернизация не есть копирование западных политических ценностей.
3. Модернизация – это глобальный процесс непрерывного движения обществ к новому качеству политического бытия. Не существует универсальных теоретических схем и моделей модернизации, ее содержание, темпы и результаты определяются традициями, менталитетом и уровнем развития.
4. Модернизация в каждой конкретной стране есть длительный исторический этап последовательных преобразований. Ее нельзя форсировать, игнорируя национальную специфику и не творчески применяя опыт других стран.
5. Политическая модернизация далеко не всегда приводит к утверждению демократических норм и принципов власти.

# Политическая культура. Сущность, структура, функции

**Политическая культура** – совокупность политический знаний и принципов, проявляющихся в способах и результатах политической деятельности и политической активности людей. Поэтому политическую культуру нельзя сводить к знаниям и убеждениям.

Политическая культура содержит систему способов реализации знаний, является образцом политического видения.

Политическая культура тесно связана с понятием ***политическое сознание.***

**Политическое сознание** – совокупность установок, ценностей, ориентаций, которые относятся к политической системе власти, поэтому ***политическое сознание*** – это условие и средство воспроизводства политической культуры.

**Как правило, рассматривают уровни политического сознания:**

* ***обыденный*** (формируется на основе будничного восприятия действительности)
* ***эмпирический*** (предполагает участие конкретного индивида/личности в деятельности, в ходе которой складываются систематизированные знания)
* ***теоретический*** (предполагает научное осмысление тех или иных событий, тенденций, фактов, на основе которого делаются соответствующие выводы)

Все три уровня сказываются на политической культуре. Политическое сознание – это и условие, и средство воспроизводства политической культуры.

**Элементы политической культуры:**

* знания
* учение
* понимания
* убеждения

**Но они могут быть разного свойства, поэтому следует говорить о след. элементах полит. культуры:**

* ***когнитивный элемент,*** который включает в себя:
  + интерес к политике
  + все те противоречивые тенденции, которые составляют политику
* ***оценочный элемент*** (оценка политических явлений через определённую призму политического сознания. К нормативно-оценочным можно отнести отношения между субъектами политики, массами. Степень культуры может быть разной)
* ***установочно-поведенческий элемент*** (стереотипы поведения). Эти стереотипы зачастую у политических субъектов связаны:
  + с конкретной ориентацией
  + с ориентацией относительно других
  + с ориентацией на самого себя любимого

**Формы политической культуры:**

* ***духовная*** (сюда включается опыт, традиции, нравы, ценности, играют большую роль в политической культуре)
* ***предметная*** (касается образцов организации политических институтов, определения способов деятельности)

**Носители политической культуры:**

* конкретные индивидуумы
* социальные группы
* определённые институциональные субъекты (государство, политические партии, общественные объединения)

Политическая культура содержит в себе разнообразные субкультуры, которые представляют локальные и относительно самостоятельные ценности, как правило, выражающиеся в интересах определённых социальных групп, которые вырабатывают свои приёмы общения, поведения и т.д.

**Политические субкультуры формируются на основе различий:**

* социальных классов
* национально-этнических
* религиозно-политических
* региональных

**Есть также следующие субкультуры:**

* молодёжные
* феминистские (борьба за равноправие женщин и мужчин)

**Функции политической культуры:**

* обеспечивает накопление и передачу политического опыта, что необходимо для поддержания устойчивости системы политических отношений, при этом накапливается опыт, необходимый как для функционирования социальных структур, так и для ограждения вмешательства государства или посторонних лиц в жизнь семьи, корпораций.
* ***познавательная и воспитательная*** (связана с приобретением субъектом знаний, необходимых для успешной деятельности в политике. Эта функция направлена на воспитание личности на основе конкретных ценностей)
* ***нормативная*** (связана с первыми двумя, а прежде всего, со второй. Он обеспечивает стабильность политической системы, направлена на усвоение определённых существующих политических норм, нормативов, которые обеспечивают стабильность политической системы)
* ***коммуникативная*** (тесно связана с нормативной, обеспечивает политическое общение объектов, субъектов, между субъектами и объектами и т.д.)
* ***адаптационная*** (связана с потребностью человека к приспособлению к изменяющейся среде, приспособлению к определённым условиям)

# Основные типы политической культуры

**Классификация типологии политических культур:**

**1) *по открытости***

**2) *по механизмам воздействия***

**3) *по степени участия граждан в политике в общественной жизни***

**4) *по цивилизационной направленности политических культур***

**Два типа культур:**

* + - 1. ***тоталитарный*** (связан с недопущением открытости интересов различных социальных групп,

**Характерно:**

* запрещение всех и вся,
* отсутствие свобод,
* культ борьбы по отношению к другим

***Рассчитан на:***

* конфронтацию
* решение сложных проблем с позиции силового давления
  + - 1. ***плюралистический*** (предполагает общенациональное согласие, основанное на учёте и выражении различных мнений и позиций. Поэтому характерно наличие определённых оппозиционных взглядов. Уважение прав меньшинства должно сочетать слоями по отношению к воле большинства. Если оппозиция решила провести митинг, то можно. Но это не значит, что меньшинство (оппозиция) должна мешать большинству – перекрывать улицы, громить город и т.д.)

**5) *по механическому воздействию:***

* государство и государственные структуры
* рынок и свободное волеизъявление людей

**Этатистская культура** (от англ. ***state*** – государство). Рыночная культура предполагает борьбу идей, учёт определённых установок и их сверку. Этатистская политическая культура связана с воздействием государственных регуляторов, с процессами, которые регулируются гос. структурами.

**6) *по степени участия граждан в политике:***

* ***патриархальная*** (существует в обществе, где ещё не сформировалась политическая система. Преобладают явные религиозные черты. Обнаруживается слабое участие и слабы интерес к политике)
* ***подданническая*** (характерна для той группы граждан, которые ориентируются на существующие политические системы. Характерен не очень высокий уровень политической культуры и активности граждан)
* ***активистская*** (все ориентации достигают высокой частности, ориентирована на соответствующие политических структуры, на активное участие в политике в целом, готовы выражать своё мнение, достаточно активное участвую в митингах, демонстрациях и т.д.)

В реальной политической жизни происходит сочетание этих типов политических культур.

**Политические культуры от цивилизационной направленности:**

* ***западная*** (воплощение ценности человеческой свободы, в основе – требование индивидуальной свободы, автономия личности)
* ***восточная*** (характерна ориентация на коллективистские формы организации, на определённые централизованные структуры, на власть)

В РБ сочетаются и западная, и восточная политическая культура. Характерно: трудолюбие, уважение к труду.

# Сущность и основные этапы политической социализации личности. Основные характеристики политического поведения.

**Политическая социализация** – процесс, в ходе которого человек или группа людей усваивают ценности, нормы, установки, образцы поведения, которые позволяют ему в той или иной степени соответствовать требования общества.

**Политическая социализация имеет две стороны:**

* информирование о тех нормах, с которыми человек знакомится
* усвоение требований общества

В ходе социализации человек приспособляется к обществу, взаимодействию в нём.

**Американские политологи выделяют виды социализации:**

* ***вертикальная*** (передача определённых ценностей от старшего поколения к младшему, от дедов к сыновьям и т.д.)
* ***горизонтальная*** (осуществляется в пределах одного поколения (братьев, сестёр и т.д.))

**Два уровня политической социализации:**

* уровень ближайшего окружения (семья, знакомые)
* взаимодействие с такими же подобными, но в рамках гос. структур и различных негосударственных организаций

**Этапы политической социализации:**

* ***начальный этап*** (детские, юношеские годы. Происходит знакомство с такими понятиями, как власть, закон, государство, парламент и т.д.. Это знакомство происходит, как правило, в кругу семь, в школе. Зачастую образное восприятие политической действительности преобладает над рациональным)
* ***этап зрелости*** (период сложившихся политических представлений. Человек стремится вырасти и реализовать себя в различных видах деятельности. В это период возможна корректировка взглядов и убеждений под влиянием других)
* ***пенсионный этап*** (политическая социализация замедляется, усиливается политическое отношение к действительности («Это то… Это не то… И вообще молодёжь никуда не годится…»)

**Основные средства политической социализации (агенты социализации):**

* ***семья*** (ребёнок осуществляет первый контакт с существующей действительностью. В западной политологией семья называется политический агентом, через которое политическая культура передаётся от одного агента к другому.
* ***школа и учебные заведения*** осуществляют социализацию через учебные программы, в процессе образования осуществляется целенаправленная передача накопленных знаний и ценностей другим поколениям, и возникает отбор этих знаний
* ***сверстники и родственные группы*** (школьные и студенческие друзья, коллеги по работе, приятельские кланы)
* ***политические партии, политические организации, общественные объединения*** (оказывают влияние на формирование социализации)
* ***СМИ*** (значительную часть знаний, убеждений и т.д. мы получаем через СМИ, Интернет, соц. сети)

Политическая культура и политическая социализация оказывает влияние на ***политическое поведение*** людей и конкретных групп. Если **политическая деятельность** означает сознательное воздействие конкретного человека на общественную жизнь, на достижение поставленных целей, если политическое участие означает, прежде всего, степень активности граждан в общественной жизни, то **политическое поведение** означает характер взаимоотношений между различными субъектами политической деятельности.

Ортодоксальные формы политического поведения, как правило, связаны с конкретными политическими принципами, конкретными программами и установками, позициями, теориями и т.д.

Политическое поведение неортодоксальной формы (человек не придерживается конкретной программы действий, не имеет конкретного мировоззрения, а его поведение является бессознательным)\_

**Бессознательное поведение проявляется в формах поведения:**

* аффективного
* патологического
* рутинного поведения

**Аффективное поведение** – бурно протекающая реакция у субъекта на сильный внешний раздражитель. Причиной может быть политическая ситуация. Синдром толпы на аффективное поведение

**Экстремизм** – крайние радикальные поступки.

Патологическая форма бессознательного поведения, как правило, вызывается физическими или психологическими травмами.

**Рутинное поведение** – автоматическое стереотипное поведение. Связано с апатией и зачастую это происходит на бессознательном уровне. На этом фоне совершаются террористические акции, организации, действия, теракты и т.д.

**Терроризм** – особая форма политического воздействия, которая характеризуется жестокостью и целенаправленностью. Задача террора не только устранить какие-то нежелательные политические фигуры, но и с целью посеять хаос в обществе. Терроризм используется в качестве средства политической борьбы.

# Политическая идеология: понятие, сущность, функции

**Идеология** (от древнегреч. «идея» – мысль, замысел, «логос» - учение, знание, наука). Идеология возникает в период создания первых цивилизаций. В научный оборот понятие идеология был введён в нач. 19 века французским мыслителем Антуаном Дестютом де Траси. Он впервые написал труд «Элементы идеологии». Он обозначил идеологию как нейтральную беспристрастную науку, которая изучает происхождение человеческих идей.

Многие деятели увидели, что в целом понятие идеология может бросить вызов обществу, власти. По этой причине Наполеон Бонапарт считал, что любая идеология не имеет ни содержания. Ни смысла, не может выражать вообще никак реальных потребностей. Идеологами Бонапарт считал людей, оторванных от жизни и лицемеров, которые под маской красивых идей скрывают свои истинные устремления. Карл Маркс и Фридрих Энгельс написали труд под названием «Немецкая идеология». Идеологию они считали фальшивую иллюзорного сознания, которое искажает жизнь. Идеи несамостоятельности, а представляют собой результ аты жизненного опыта людей. А тут может быть привнесено много субъективизма, вызванного различными обстоятельствами. Поэтому понятие «идеология» Маркс и Энгельс противопоставляли собственному учению марксизм, основанному материалистическому мировоззрению. В. И. Ленин оценил значение идеологии. Он пытался сгладить эти противоречия. Он назвал марксистское учение научным социализмом (научной идеологией). Так был поставлен знак равенства не совсем оправданно между социальной наукой и марксистской идеологией. Этот момент не давал развиваться самой марксистской науке.

Немецкий социолог Карл Манхейм, который достаточно критически относился к марксизму, пришёл к выводу, что идеология определённый образ мышления конкретных социальных групп. А за этим образом мышления стоит определённый чёткий интерес этой социальной группы. В дальнейшем западные идеологи пришли к выводу, что построить любое общество нельзя без соответствующей идеологии. В 60-е гг. по началу была попытка отказаться от идеологии вообще, поскольку осуществлялась НТР, всё за всех решали машины. Поэтому какая может быть идеология? Но выступление студентов в конце 60-х годов заставило политиков вновь обратить к идеологии. В 70-е годы началась реидеологизация (восстановление идеологии в целом в общественной жизни).

**Идеология** – систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены, во-первых, интересами определённых социальных групп, во-вторых, которые выражают цели развития общества и человека, и которые указывают пути и средства решения конкретных задач по достижению указанных целей.

**Политическая идеология** имеет более узкий и специфический смысл, выражает стремления, ставит свои цели, но стремится решить задачи и цели с помощью власти. Поэтому политическая идеология предусматривает определённую связь идеологии, совокупности идей с политикой.

Любая власть заинтересована в существовании своей идеологии.

* идеология призвана оправдать проводимый курс
* идеология призвана сыграть мобилизующую роль групп населения (Например, Барак Обама – главный идеолог США)
* идеология призвана обеспечить поиск оптимальных идей развития общества
* идеология всегда рассматривается властью как способ социализации людей. Это фактически способ усвоения каждым человеком определённых политических норм, ценностей и образцов.

Идеология и политическая наука – явления не тождественные. Если задача политической идеологии выступает в отражении различных социальных субъектов, идеология может включать различные политические идеи, то политическая наука стремится избавиться от сомнительных выводов, от сомнительных суждений, заведомо ложных идеях. Политическая идеология должна быть основана на научных знаниях.

**Функции политической идеологии:**

* ***познавательная*** (заключается в том, что она отражает объективную реальность. В ходе распространения идеологии субъекты усваивают определённую сумму знаний)
* ***мобилизационная*** (побуждает людей к действию)
* ***когнитивная*** (все стороны жизни во всех её противоречиях нужно изучать последовательно и глубоко)
* ***легитимизирующая (оправдывающая)***
* ***нормативная*** (задаёт социальному или политическому субъекту систему норм социального поведения)
* ***интеграционная функция*** (призвана обеспечить на основе идеологической приверженности реальное объединение людей)

**Политическая идеология государственных учреждений и политических партий имеет несколько уровней:**

* ***высший (диалектико-концептуальный уровень)*** (уровень, который концептуально обосновывает те или иные положения идеологии. На этом уровне указываются пути и средства достижения целей.)
* ***программно-политический*** (тот уровень, когда общие идейные принципы и политические установки трансформируются в политические программы, конкретные социальные требования, лозунги. Именно на этом уровне идеология становится предметом политической пропаганды. Идеологию и пропаганду ни в коем случае нельзя отождествлять. Идеология может быть интересной, а пропаганда нет. И наоборот, пропаганда может быть эффективной, а идеология может никуда не годиться. Пропаганда (от лат. «подлежащая распространений» способ, система и характер распространения политических и других взглядов и идей с целью воздействия на сознание. Слово «пропаганда» впервые употребил в 17 веке папа римский Григорий 15-й для пропаганды католических идей)
* ***обыденно-актуализированный*** (уровень показывает, насколько граждане усвоили работу первых двух уровней, насколько население воспринимает ту или иную идеологию. Этот уровень применяется в различных формах политической и активности людей).

# Типы современных политических идеологий

**Сегодня широко распространены идеологии:**

* Либерализма и неолиберализма
* консерватизма и неоконсерватизма
* социалистические и коммунистические идеологии
* идеология социал-демократизма
* национализма и фашизма
* глобализма и антиглобализма

***Идеология либерализма*** – достаточно популярная идеология (возникла в 18 веке). Она воплотилась в идеях французской идеологии конца 19 в. «Либеро» – свобода.

* абсолютная ценность человеческой личности, прав человека.
* автономия индивидуальной воли
* неотъемлемые права человека на жизнь, свободу, собственность, частная собственность неприкосновенная и составляет основу либерализма и свободу рыночных отношений
* функционирование государства только с целью сохранения этих естественных прав человека.

«Государство – это ночной сторож», «Государство – это анархия плюс полисмен», говорили английские либералы. Государство это свобода рынка, свобода разделения идей и т.д. Но на основе свободы рынка нельзя избавить от нищеты.

В нач. 20 века оформилась идея ***неолиберализма.*** Представитель: Джон Кейнс. Неолиберанты не отрицали роль государства в экономике, выступали за вмешательство государства в рыночную экономику. Сегодня либеральные взгляды присутствуют во взглядах демократических партий (США, Франция)

***Идеология консерватизма*** («консерво» – сохраняю). Консерватизм строится именно на сохранении традиций, которые существуют в данном государстве, в данном обществе. Он выступает против резких изменений, против революций, выступает вообще против каких-то серьёзных изменений, выступает за традиционализм (т.е. верность религиозным устоям, верность семейным традициям), выступает за незыблемость социальной иерархии; нравственный абсолютизм. Консерватизм возник как альтернатива либерализму.

Консерватизм стал поборником идей технократизма (не отрицает значения прогресса, но только в технических областях). Он во многом перенял некоторые идея либерализма (защита прав человека и т.д.). Неоконсерватизм считает, что индивид должен рассчитывать только на собственные силы, а государство должно помочь этому индивиду, но ни в коем случае нельзя оказывать помощь всем и вся. Поэтому социальные политики придерживаются след. принципов:

* принцип солидарности
* принцип справедливости (равная прибыль на равный капитал)
* принцип субсидиарности (в том, что социальную помощь нужно оказывать только конкретным людям)

# Сущность и понятие международных отношений. Основные международные организации как инструмент политического регулирования международных отношений.

**Международные отношения** – это совокупность экономических, политических, дипломатических, идеологических, правовых и иных связей и взаимодействий между государствами, между основными социальными, политическими и экономическими силами.

Международные отношения в широком смысле – совокупность отношений между народами.

**МО отличаются рядом характерных черт:**

1. Стихийный, непредсказуемый, хаотичный характер.
2. Охват всех сфер жизнедеятельности общества.
3. Большое значение субъективного фактора, как в позитивном, так и в негативном плане.
4. Наличие большого количества равноправных и суверенных центров принятия политических решений.
5. Отсутствие единого легитимного центра власти, обладающего абсолютным авторитетом для всех субъектов МО.
6. Регулирование международных отношений нормами международного права, соглашениями и договорами о сотрудничестве между государствами.

МО развертываются и существуют на различных уровнях по вертикали и по горизонтали.

**По вертикали:**

* Глобальный уровень – отношения между системами государств, сильнейшими державами.
* Региональные отношения – отношения между государствами определенного политического региона.
* Отношения к конкретной международной политической ситуации. Они включают различные сферы отношений и могут втягивать несколько государств.

**По горизонтали:**

* Двусторонние отношения – отношения между двумя государствами.
* Коалиционные (групповые) отношения реализуются через взаимоотношения определенных групп государств, определенных международных организаций.
* Межкоалиционные отношения – отношения между различными блоками, коалициями. Например, между странами НАТО и странами, которые в него не входят.

Существует типология уровней МО

**Типы международных отношений:**

* Многосторонние и двусторонние
* Традиционные и современные
* Сотрудничество и противостояние
* Гегемонистские

**Виды международных отношений:**

* Военно-стратегические связаны с созданием, наращиванием и распределением военной силы.
* Политические отношения включают принципы взаимоотношения между государствами.
* Экономические и научно-технические отношения обеспечивают защиту экономических интересов и влияют на международное разделение труда
* Идеологические и культурные. Культурные включают взаимопроникновение и обогащение культур, отношения в области образования, развитие СМИ

МО строятся между конкретными субъектами МО и прежде всего между различными международными организациями.

**Субъекты МО:**

* Национальные государства
* Региональные (наднациональные) организации (ЕС, НАТО и т.д.)
* Международные межправительственные организации (ООН, МАГАТЭ, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО)
* Негосударственные, неправительственные организации (международная демократическая федерация женщин, международная федерация профсоюзов, ТНК)

В 1975 году в Хельсинки в заключительном акте в совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе были сформулированы **принципы МО**:

1. Суверенное равенство государств.
2. Нерушимость установленной границы.
3. Неприменение силы или угрозы силы в МО.
4. Признание территориальной целостности государств.
5. Мирное урегулирование различных возникающих споров.
6. Невмешательство во внутренние дела других государств.
7. Уважение прав и свобод человека. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой.
8. Сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Вся история МО прошла несколько этапов. Выделяют ряд школ в теории международной политики.

Можно выделить **школу традиционалистов** – опора на традиции, ценности, на опыт взаимоотношений и т.д.

**Реалистическая школа**, которая исходит из приоритетов, интересов национального государства. Представители считают, что ограничение властного устремления одного субъекта МП можно осуществить лишь с помощью силового противодействия другого субъекта, важно сохранять баланс сил.

# Цели, функции и средства внешней политики.

**Внешняя политика государства** – это область его деятельности в сфере МО в целях оказания влияния на иных участников МО.

**Принципы внешней политики**:

* уважение суверенитета и целостности государства
* учет национальных интересов
* добрососедство и взаимная выгода
* принцип взаимности

**Цели внешней политики:**

* обеспечение национальной безопасности
* рост потенциала государств
* престиж и упрочнение международной позиции государства

**Функции:**

* охранительная (охрана прав, интересов данной страны, ее граждан за границей);
* представительско-информационная находит свое выражение в деятельности соответствующих органов по созданию положительного имиджа государства в мировом сообществе;
* организаторская должна аккумулировать взаимодействие всех структур власти, взаимодействие с международными организациями;
* функция согласования и комбинации усилий по решению глобальных проблем.

**Средства во внешней политике:**

* политические средства связанные с деятельностью дипломатии (переговоры);
* военные средства (наличие армии, наличие оружия, учения как демонстрация военной силы);
* экономические средства (сырьевая база, внешняя торговля и т.д.). Государство, обладающее более сильной экономикой,
* имеет более прочные международные позиции.
* идеологические и культурные средства (СМИ).

Внешняя политика является продолжением внутренней политики. ВП зависит от множества факторов, выполняет в обществе различные функции, она использует различные средства.

# Республика Беларусь в системе международных отношений. Основные задачи и направления внешней политики современного белорусского государства.

Суверенитет РБ получила в 1991 году, но опыт внешней политики у РБ был начиная с древнейших времен, хотя в советское время суверенитет был ограничен. Суверенитет РБ признали 153 государства, и РБ сразу заявила о себе рядом важнейших инициатив. В 1996 году РБ подписала договор о всеобъемлющем запрещении испытания ядерного оружия. В этот период из страны было выведено стратегическое ядерное оружие. РБ стала безъядерной зоной. С обретением независимости РБ укрепила свой авторитет в различных международных организациях. РБ является одной из учредителей ООН. РБ входит в организацию ЮНЕСКО, ВОЗ, МАГАТЭ и другие.

Внешняя политика РБ является многовекторной, это означает, что республика готова сотрудничать со всеми государствами на равной, взаимоприемлемой основе.

**Основные задачи внешней политики РБ:**

1. Создание благоприятных внешнеполитических условий для повышения уровня благосостояния народа.
2. Равноправная интеграция РБ в мировое политическое, экономическое, культурное, информационное пространство.
3. Содействие построению стабильного демократического миропорядка.
4. Содействие в реализации прав белорусов и выходцев из Беларуси проживающих на другой территории. Вне предела РБ проживает порядка 3 млн. белорусов.
5. Защита прав и интересов граждан РБ за рубежом.
6. Формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами.
7. Содействие укреплению международной безопасности, нераспространению средств массового уничтожения.

**Среди внешнеполитических приоритетов РБ следует отметить:**

1. Интеграция взаимовыгодного сотрудничества с Россией.
2. Выполнение своих обязательств по международным соглашениям и договорам.
3. Развитие контактов с европейскими странами и организациями.
4. Развитие отношений со странами Азии, Африки, Латинской Америки.

Внешняя политика РБ является многовекторной, РБ готова сотрудничать со всеми странами. Приоритетными являются отношения с соседскими странами, в частности с Россией. РБ является важнейшим субъектом международного права.

# Возникновение, сущность и виды глобальных проблем современности.

**Глобальные проблемы** – это совокупность проблем, от решения которых зависит социальный прогресс человечества и сохранение цивилизации.

**Характерные черты глобальных проблем:**

1. Сопутствуют человечеству на всем протяжении его истории.
2. Постоянно развиваются в пространстве и во времени.
3. Имеют общечеловеческий характер.
4. Противоречивы с точки зрения их решения.
5. Имеют комплексный системный характер.
6. Приобрели в настоящее время масштабный, планетарный характер.

**Типы глобальных проблем современности:**

1. Суперглобальные:

* угроза ядерной войны;
* угроза международного терроризма;
* опасность других глобальных катастроф;
* неравноправное экономическое взаимодействие между государствами.

1. Общепланетарные:

* экологические проблемы;
* энергетические проблемы;
* продовольственная;
* демографическая;
* проблема использования космоса.

1. Общечеловеческие:

* ликвидация эксплуатации человека человеком;
* проблемы здравоохранения и образования;
* обеспечение прав и свобод человека;
* проблемы планирования и регулирования уровня и качества жизни.

**Причины возникновения глобальных проблем:**

* Целостность современного мира (глобализация);
* Индустриально-потребительский характер современной цивилизации;
* Неравномерность развития стран и культур.

# Пути решения глобальных проблем современности. Теория глобализации.

**Глобальные проблемы** – это совокупность проблем, от решения которых зависит социальный прогресс человечества и сохранение цивилизации.

**Основные направления решений глобальных проблем современности:**

1. Предотвращение мировой ядерной катастрофы, прекращение гонки вооружений, использование ядерного оружия.
2. Обеспечение международного сотрудничества и партнерства в экономической, политической, экологической, духовно-культурной и других областях.
3. Преодоление разрыва в уровне экономического развития между развитыми и развивающимися государствами.
4. Ликвидация или уменьшение энергосырьевого, продовольственного, демографического кризиса (или предкризисного состояния), соблюдение требований экологии, совместное освоение космического пространства и т. д.
5. Использование достижений научно-технического прогресса для совершенствования систем здравоохранения и просвещения, социального и духовного развития личности.
6. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом, порнобизнесом, торговлей людьми, попытками преступников скрыться от правосудия за рубежом, сокрытием похищенного или «отмыванием» преступных доходов за границей.

**Глобалистика:**

* Предлагает целостный взгляд на сис­тему сово­купных взаи­модействий человека, об­щества и при­роды.
* Разрабатывает проблематику управлен­ческого овладения кри­зисным развитием.
* Понимает состояние сис­темы совокуп­ных взаимо­действий че­ловека, обще­ства и приро­ды как перма­нентно кри­зисного.

**Способы политического решения глобальных проблем:**

* Проведение международ­ных конфе­ренций по проблемам устойчивого развития челове­чества.
* Создание при ООН в 1983 г. Международ­ной комиссии по окружаю­щей среде и развитию (МКОСР).
* Разработка стратегии устойчивого развития.

Теория глобализации – субдисциплина оформившаяся в 80-х гг. XX века в рамках Теории международных отношений.

В самом общем понимании, **глобализация** – это постоянный процесс структурирования пространства существования и взаимодействия всех локальных сообществ, структурирования «мира-как-целого», как «глобального места взаимодействия».

Теория глобализации выдвигает на первый план задачу изучения структуры мира-как-целого, которая обуславливает процессы социального развития в каждом локальном сообществе.

В рамках доминирующей традиции утверждается, что глобализацию необходимо рассматривать, как процесс становления глобальности. Глобальность – это ситуация существования единых, универсальных для всей системы международных отношений, для всех локальных сообществ формальных и неформальных институтов взаимодействия. С этой точки зрения глобализацию определяют, как процесс и результат распространения этих институтов.

Критика глобализации в этой традиции опирается на идею о том, что этот процесс по определению не должен быть односторонним. Что цель этого процесса – создание режима конструктивного и эффективного сотрудничества, эквивалентного обмена между всеми локальными сообществами.

Практическая значимость теории глобализации заключается в изучении возможностей для формирования интегрированной системы значений, идентичности и практик в рамках мирового социального пространства, в создании стратегий эффективного включения локальных сообществ в систему международного взаимодействия, в поиске и организации действенных механизмов участия внешних факторов в решении локальных проблем и усиления роли локальных факторов в обеспечении функционирования международных режимов в сфере безопасности, экономики, защиты окружающей среды, культуры.

Задачей исследователей в контексте положений теории глобализации является определение существующих типов локальных сообществ, описание их границ и представление параметров их социальных связей с другими сообществами.

Исследователи локальных сообществ анализируют процессы их структурирования в рамках глобального социального пространства, реконструируют модель их взаимодействия с окружающим миром. При этом акцент делается на анализе модели участия локального сообщества в формировании глобальных структур взаимодействия и модели участия внешних факторов в развитии локальных институтов и практик.

В перспективе предмета политической науки в рамках теории глобализации изучаются основные модели двустороннего и многостороннего взаимодействия, функционирование двусторонних, многосторонних, глобальных политических режимов и факторы, которые влияют на их деятельность.

# Геополитика: сущность, основные понятия, функции.

**Геополитика** – политическая концепция, система знаний, которая отражает сложную зависимость и связь политики государств с его географическим положением и естественными природными факторами.

Как правило, среди **факторов геополитики** выделяют:

* существующий климат
* природные ресурсы
* протяженность территории
* отсутствие или наличие выхода к морю и другие

**Функции геополитики:**

1. Связана с учетом некоторых географических особенностей, меняющийся климат, состояние ресурсов и т.д.
2. Связана с определением приоритетов во внешней политике, реализация интересов государства на международной арене.
3. Заключается в пользе средств для достижения баланса, установления сотрудничества между государствами, преодоление определенных конфликтов между государствами и т.д.

К вопросам геополитики различные деятели обращались довольно часто, но в целом геополитического знания получили свое формирование на рубеже 19 века. Основателем геополитики считается немецкий географ Фридрих Рапицель Он впервые обратил внимание на климат и географическое положение того или иного государства. ОН утверждал, что климат может влиять на способности людей.

Термин геополитика впервые употребил шведский ученый Рудольф Челлен. Он показал, что судьба государств во многом зависит от его геополитического положения. В состав геополитики он определил особую область, которую он назвал топополитика. Топополитика изучает давление внешнего окружения на то или иное государство. Он также отнес к геополитике морфополитику, которая изучает пространственные особенности того или иного государства и прежде всего выход к морю. Третья часть геополитики – физиополитика изучает состав территории данного государства, ее естественные ресурсы. Он доказывал, что эти политические факторы являются основой мощи любого государства.

После второй мировой войны внимание к геополитике усилилось.

Стали возникать различные теории, школы.

Английский ученый Маккиндер сформировал теорию хартленда. К хартленду он относил весь евразийский континент. Евразийский континент является осью мировой политики, поэтому евразийский континент, в котором важную роль может играть Россия, может влиять на развитие всего мира. Морские державы должны противостоять хартленду.

Спайкмен говорил о том, что должны верховодить в мировом масштабе морские державы. Но при этом он большое значение отдавал буферной зоне (часть Европы, Турцию, Ближний Восток, Афганистан, Индию – всю эту территорию он называл рингленд). Важно кто контролирует рингленд. Он попытался обосновать гегемонию и претензии США.

# Государственное управление: структура, уровни, принципы, функции.

**Управление** – процесс перевода системы из одного состояния в другое посредством целенаправленного воздействия на кого-либо или на что-либо с целью изменения или сохранения его состояния.

В широком смысле, **гос. управление** – осуществление гос. власти через принятие политиками гос. решений и их реализации. Фактически, это целенаправленное воздействие государства на общественные.

В узком смысле, **гос. управление** – административная исполнительно-распорядительная деятельность органов государственной власти, которая направляется на регулирование процессов отношений, связанных с жизнедеятельностью всего общества.

Управление предполагает ***субъект*** и ***объект управления.***

**Субъект гос. управления** – специальный гос. аппарат, который включает в себя различные системы институтов управления, начиная от правительства, заканчивая местными органами власти и т.д.

Осуществляет широкий комплекс функций, воздействий на тех людей, на те объекты, которыми они призваны управлять.

**Объект гос. управления** – то, но что направлено управляющее действие или воздействие.

Субъект и объект должны постоянно находиться в связях между собой.

**Система состоит из след. взаимосвязанных элементов:**

- функции государства, которые определяют роль государства в различных сферах

- нормативно-правовая база, которая закрепляет и обеспечивает реализацию функций государства

- вся система, формирующую структуру институтов государства

- политические процессы, которые обеспечивают взаимодействие как внутри системы гос. управления, так и вне её с институтами гражданского общества, частного сектора

- ресурсы финансовые, информационно-коммуникативные, материальные и т.д. (без ресурсов тяжело осуществлять то или иной управление)

**Типы гос. управления:**

- ***административное управление*** (включает в себя процесс планирования, организации, мотивации и контроля всей работы системы. В большей степени касается исполнительной власти)

- ***экономическое управление*** (это процесс, через который система обеспечивает усиление экономического, гос. потенциала, гос. предприятий в интересах человека)

- ***политическое управление*** (процесс постановки общенациональных задач развития, разработка политики, принятие решений на гос. уровне, на уровне парламента, на уровне государства)

**Вся система гос. управления имеет 3 основных уровня:**

***- общенациональный***

**Включает в себя:**

- высших чиновников администрации главы государства

- главу государства

- премьер-министра

***- региональный*** (органы управления областей, штатов, областей)

***- нижний*** (органы местного управления и самоуправления. Органы местного управления назначаются вышестоящими органами, а органы самоуправления выбираются населением)

У каждого органа управления соответствующего уровня есть свои полномочия. Не всегда органы местного управления грамотно и принципиально решают вопросы местного уровня. Зачастую приходится обращаться в вышестоящие органы

**В зависимости от масштаба и временных рамок уровней управление может быть:**

***- стратегическое*** (определяет долгосрочную перспективу развития общества, задаёт программу деятельности каждому институту управления на перспективу)

***- тактическое*** (кратковременное управление, которое предполагает конкретные действия по реализации намеченных целей. Оно включает в себя корректировку некоторых показателей стратегического управления)

***- оперативное*** (направлено на решение текущих задач, а также новых проблем, возникающих в процессе управления)

**Принципы управления:**

***- общественно-политические принципы*** (они сформированы и сформулированы в результате познания природы общества

- принцип иерархичности (я – начальник, ты – дурак)

***- функционально-структурные принципы*** (должны раскрывать закономерности структуры гос. воздействия):

- принцип эффективности

***- организационно-структурные***

***- принципы государственно-управленческой*** деятельности (раскрывают закономерности, взаимосвязи принципов принятия решений, нормы документооборота)

- принцип руководства со стороны деят-сти высшей исполнительной власти (начальник всегда прав)

- принцип соблюдения законности **включает след. положения:**

- правовое регулирование задач и функций местного гос. управления

- определение мер должного и возможного поведения субъектов гос. управления

- закрепление системы взаимоотношений органов и организаций с другими органами и гражданами (чтобы управленцы не говорили: «Вас много, а я один»)

- закрепление норм всеми сотрудниками правовыми предписаниями

**Функции гос. управления:**

- ***планирования*** (определяет, чем, как, где и когда достигается поставленная цель. Без этой функции невозможно представить деятельность любого чиновника, структуры и человека)

- ***организации*** (задачей является создание условий для взаимодействия……………)

***- регулирования*** (направлена на то, чтобы человек в рамках определенной структуры или организации выполнил соответствующий объём деятельности. Могут возникать разные обстоятельства, порой непредвиденные (шёл по улице, упал кирпич на голову), человек может болеть, может получить инвалидность)

***- работы с персоналом*** (связана с кадровой политике: кого и куда должна поставить на соответствующую управленческую или исполнительную должность)

***- контроля*** (обеспечивает обратную связь для всех перечисленных функций: как человек спланировал, как организовал, как отрегулировал, как повышает квалификацию и т.д. Применение рыночных рычагов этой функции не всегда оправдано)

.Гос. управление кроме вышеназванных функций осуществляется различных методов.

**Методы гос. управления** – совокупность технологий, приёмов и процедур, с помощью которых государство регулирует соотношение и распределение общественных ресурсов.

**Практически методы гос. управления разделяются на:**

***- административно-распорядительные*** (основаны на силе власти, на дисциплине, на запретах, разрешениях, предупреждениях, ограничениях и т.д.)

***- экономические*** (…………………торговых интересов, которые отражают заинтересованность того или иного работника, но и его экономическую ответственность. Они воздействуют на экономику, как правило, через хозяйственное законодательство, и также через налоговую, финансовую и кредитную политику)

***- социально-психологические*** (основаны на личном воздействии через социальные или материальные интересы. Связаны с конкретными распоряжениями)

- ***косвенные методы воздействия***

# Экономическая политика: сущность, цели, задачи и механизмы ее осуществления.

**Экономическая политика** – это система хозяйственных мероприятий, проводимых государственной властью для достижения определенных целей.

Как и во всякой политике есть ее субъекты и объекты.

**Субъектами** экономической политики выступают, как правило, органы власти или его политические структуры.

**Объектами** экономической политики является в целом хозяйственная система и отдельные ее звенья.

Сложность экономической политики заключается в том, что она затрагивает многочисленные хозяйственные сферы (институты собственности, финансы, кредит, налоговая система, инвестиции, промышленность, с/х, торговля и т.д.), но особо следует выделить бюджетно-финансовую политику, денежно-кредитную политику и налоговую политику.

С помощью **бюджетно-финансовой политики** государство может добиться некоторых целей:

Снизить социальную напряженность в обществе.

Может добиться определенной политической стабильности.

**Денежно-кредитная политика** связана с возможностью получения кредитов, в том числе на льготных условиях, дает возможность развиваться предпринимательским структурам, формированию рынка.

**Налоговая политика** – это не только важный инструмент формирования бюджета, но и преодоления существенной разницы между богатыми и бедными. Она способствует регулированию рынка, антимонопольной политики.

**Главная цель экономической политики** – обеспечение экономического роста страны и улучшения благосостояния граждан.

Главным показателем экономического роста является годовой прирост ВВП. Бывает, что такой рост составляет 15-20%.

Обеспечение приемлемого для той или иной страны экономического роста предполагает решение ряда задач, которые составляют, как правило, две группы:

* 1. Задачи, направленные на поддержание нормального функционирования рыночной системы:
     + Создание и совершенствование правовой базы.
     + Обеспечение честной конкуренции (защита мелких и средних предприятий).
  2. Задачи, направленные на активизацию функционирования рыночной системы в целом:
     + Обеспечение стабильности экономической системы.
     + Перераспределение доходов в целях решения социальных задач.
     + Корректировка распределения ресурсов.

**Существуют механизмы реализации экономической политики:**

* 1. **Административные механизмы** составляют нормативно-правовую структуру экономической политики.
* Нормативное регулирование
* Обеспечение гарантированных прав собственности
* Защищенность конкурентной среды
  1. **Экономический механизм**:
* Финансовый
* Кредитный
* Налоговый

С помощью этих механизмов решаются **три особо важные задачи**:

* Задача аллокации
* Перераспределение доходов
* Стабилизация

**Аллокация** – предоставление государством за счет средств государственного бюджета определенной совокупности благ и услуг общенационального пользования (транспортная сеть, дороги, их ремонт, освещение, услуги, которые получает население за счет социального обеспечения, система внутренней и внешней безопасности). В систему аллокации входит также поддержка сельского хозяйства.

Перераспределение общей суммы доходов руководствуется принципом социальной справедливости.

* 1. **Обеспечение стабильности экономического развития**. Сюда следует отнести не только предоставление кредитной помощи предприятию, но и включение процедуры о банкротстве тех или иных предприятий и экономической санации. Контролировать важнейшие экономические процессы.

Следует отметить особую роль финансовой, кредитной, бюджетно-финансовой, налоговой политики в отношении изменения соотношений различных форм собственности.

Особая роль бюджетно-финансовой, денежной кредитной политики, налоговой политики в изменении соотношений различных форм собственности.

# Особенности экономической политики в переходный к рыночной экономике период. Белорусская модель социально-экономического развития

**Экономическая политика в переходный к рыночной экономике период имеет свои особенности. Эти особенности независимо от стран включают в себя 3 группы факторов:**

- ***политический фактор.*** Связан с борьбой за исполнительную власть. Практика показывает, что та группа, которая приходит к власти, старается использовать административный механизм, принять экономические программы.

***- экономический фактор.***

- экономическим фактором в переходный период очень часто выступает гос. бюджет. Понятно, что денег на всех не хватает, поэтому возникает дефицит гос. бюджета. Его покрывают выпуском ценных бумаг под проценты (один из важнейших инструментов в переходе к рыночной экономике)

- инфляционное финансирование дефицита бюджета со всеми вытекающими отсюда последствиями

***- нормативно-правовой фактор.***

- рассчитан обеспечение конкурентоспособности различных субъектов хозяйствования

- ставит цель иностранных инвестиций

**Мировая практика использует семь показателей, которые обеспечивают в стране стабильную ситуацию:**

- темпы инфляции

- величина дефицита гос. бюджета (он не должен превышать 34% от ВВП. Сегодня дефицит гос. бюджета имеют все страны. Только в Германии нет сильного дефицита)

- уровень золотовалютных резервов

- прирост денежной массы в год (он должен соответствовать ВВП и он должен быть востребован)

- объём страховых услуг ВВП (4–8%)

- доля собственного капитала коммерч-х банков по отношению к привлечённым средствам (не менее 8%)

- устойчивость национальной валюты

**В последнее время используется индекс человеческого развития:**

- продолжительность жизни в той или иной стране

- продолжительность жизни в стране

- обеспеченность медицинскими услугами

- уровень образования

**В РБ можно выделить 4 этапа постсоветского периода:**

- 1991–1995 гг. Разрыв хозяйственной связи, рост инфляции, рост безработицы. Инфляция в это время до 200% в год.

- 1996–2000 гг. (этап преодоления в определённое время кризисных явлений (спад))

- 2001–2008 гг. (относительная стабильность в развитии стабильности экономики, но вряд ли это связано с завершением переходного периода)

- с конца 2008 гг. (связан с влиянием международного кризиса, который в определённой степени способствовал инфляции, падению конкурентоспособности белорусских товаров, подорожанием топливно-энергетических ресурсов)

**Белорусская модель социально-экономического развития:**

- использование гос. власти в решении важнейших экономических, социальных, политических задач. Оно не позволило разрушить экономику страны

- активная роль государства в совершенствовании экономики, сочетание гос. и частного сектора.

- сохранение сильной социальной политики, социально ориентированная экономика, направленная на сохранение рабочих мест, на сохранение нормальной ситуации для социально незащищённых, пенсионеров, ля развития образования, медицины и т.д.

- интеграция со странами содружества независимых государств и интеграция с Россией. Создание союзного государства позволило решать многие вопросы безопасности страны, обеспечение топливно-энергетическими ресурсами.

# Социальная политика и ее особенности в Республике Беларусь.

Понятие социальная политика употребляется в широком и узком значении этого слова.

В широком значении **социальная политика** – совокупность мер, направленных на обеспечение наилучших условий для развития всех общественных групп населения, в том числе конфессиональных групп, этнических общностей, других групп населения, достижение баланса интересов, создание необходимых условий для трудовой деятельности.

Понятие **социальная политика** в узком смысле этого слова употребляется как деятельность государства по защите человека в различные моменты его жизни. Социальная политика рассматривается как, прежде всего, обеспечение человека на случай болезни, в случае потери трудоспособности, наступления старости, потери работы, потери кормильца, последствий стихийных бедствий и т. д.

**Основные направления социальной политики:**

1. Политика обеспечения доходов населения (жизненный уровень, соответствующая потребительская корзина, благосостояние граждан).
2. Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда, обеспечение в целом условий труда, занятость населения, социальное страхование).
3. Социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии, выплата пособий, стипендий и т.д.).
4. Охрана здоровья, развитие образования, развитие культуры, развитие физической культуры.
5. Социоэкологическая политика.
6. Жилищная политика.
7. Политика в области современной инфраструктуры (развитие транспорта, связи, дорожной системы, торгово-бытового обслуживания).
8. Политика в отношении отдельных категорий слоев и групп населения (семейная политика, демографическая политика, молодежная политика, миграционная политика).
9. Конфессиональная политика – политика в области вероисповеданий.
10. Этническая политика.

Социальная политика охватывает широкую сферу, касающуюся жизнедеятельности всего населения. Существуют определенные социальные стандарты в разных регионах, но они должны охватывать основные направления.

Основу социальной политики составляет экономическая политика. Социальная политика и ее возможности строится на результатах и достижениях экономической политики. Социальная политика – перевод достижений, результатов экономической политики в сферу потребления.

Вопросы социальной политики белорусского государства изложены в официальных документах (постановлениях, программах и т.д.). Программа социально-экономического развития на 2010-2015 поставлены определенные социальные ориентиры. Стратегическая цель этой программы постараться войти в число первых 50 стран мира с наивысшим индексом человеческого развития и поэтому социальные ориентиры этой программы являются важнейшими.

**Наиболее важные ориентиры**

* демографическая безопасность (полная семья – не менее двух детей),
* здоровье,
* образование,
* реальные доходы,
* комфортность жизни (обеспеченность жильем).

За последние 10 лет численность населения сократилась на 540 человек, это связано со 2-й мировой войной.

Существует огромная проблема с медицинскими кадрами, которая связана с низкой заработной платой, с обеспечением медицинского оборудования.

Проблема, связанная с приоритетом образования. Работает 55 вузов, но проблема существует в подготовке кадров, недостаток технологов, инженеров и т. д. Проблема со средним профессионально-техническим образованием. Проблема подготовки иностранных студентов, количество иностранных студентов в РБ будет увеличено. Несмотря на платное обучение, из бюджета дотируется около 30% общей суммы.

Повышение доходов и зарплаты. В декабре 2010 года средняя зарплата составила 500 долларов, но в связи с кризисом снизилась. К 2015 году поставлена задача – до 1000 долларов. К концу этого года задача выйти на уровень 2010 года.

Сегодня из бюджета дотируется значительная часть социальной сферы. Население оплачивает менее 20% использования жилищно-коммунальных услуг, 40% стоимости проезда в общественном транспорте. Пенсионное обеспечение.

Принято решение с 1 мая повысить тарифы, связанные с оплатой бюджетной сферы, будут повышены и пенсии. Пенсионный возраст увеличиваться не будет, будет по желанию работать или получать пенсию.

Трудовая занятость. Уровень безработицы менее 1%. Есть скрытая безработица. Подписан декрет президента, который предоставляет большие льготы для развития малого и среднего бизнеса в сельской местности.

Поставлена задача, чтобы строительный потенциал к 2015 году ввел в строй 42 млн. м2 жилья.

# Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Политика в области религиозных отношений.

РБ светское государство. Это означает, что в светской государстве у человека есть право исповедовать любую религию или не исповедовать ни какую. В светском государстве религиозные организации не выполняют религиозную функцию. Государственная система образования носит светский характер. Церковь не должная вмешиваться в дела государства, как и государство не должно вмешиваться в дела религии.

В РБ существуют и действуют 25 религиозных конфессий. 80% верующих относят себя к православным, 14% относят себя к католикам, 2% к протестантам, однако за последние 10 лет наиболее высокие темпы роста верующих отмечены в протестантских общинах. Ведущие позиции занимает православная церковь, которая объединяет 1900 общин. В приходах служат порядка 1500 священнослужителей. Православная церковь пользуется поддержкой со стороны государства.

Создан общественный совет по нравственности, в который входят представители разных конфессий.

Определённое влияние имеет католическая церковь 207 общин. Из 414 католических священнослужителей 160 иностранные граждане.

В РБ действует 997 протестантских общин (Объединение христиан веры Евангельской, Евангельских христиан баптистов, адвентистов седьмого дня, свидетелей Иеговы). Имеются нарушения со стороны протестантов, связанные с проведением массовых мероприятий.

В РБ зарегистрированы и мусульманские общины в двух направлениях. Существуют иудейские объединения.

Вопросы регулирования отношений с религиозными организациями в законе РБ. В 1992 году – Закон РБ «О свободе вероисповеданий и религиозных организаций», в 2002 год изменения – «О свободе совести и религиозных организаций».

**Основные положения закона «О свободе совести и религиозных организаций»:**

* Закон определяет основы создания и деятельности религиозных организаций. Закон исходит из равенства всех религий перед законом.
* Каждый имеет право на свободу выбора, атеистических и религиозных убеждений, а так же самостоятельно определять свое отношение к религии, идеология не может навязываться гражданам.
* Государство не возлагает на религиозные организации выполнения каких-либо государственных, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если они не противоречат законодательству.
* Религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий, религиозные организации не оказывают финансовую поддержку, но государство может заключать соглашения с религиозными организациями. В то же время религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни и могут использовать СМИ.
* Не допускается создание религиозных организаций, но учреждения образования могут взаимодействовать во внеучебное время с зарегистрированными религиозными организациями.
* Религиозными организациями признаются добровольные объединения граждан или религиозных общин, которые объединились на основе общности их интересов для удовлетворения их потребностей.

Религиозная община – объединение, которого создается на территории населенного пункта, и включает не менее 20 граждан достигших 18 лет.

Религиозные объединения образуются при наличии не менее 10 общин. Религиозные организации, объединения, общины подлежат обязательной регистрации.

* Религиозные организации обладают правом собственности. Религиозным организациям предоставлено право заниматься предпринимательской деятельностью для обеспечения
* Запрещается создание и деятельность религиозных организаций направленных против суверенитета РБ, против конституционного строя РБ.

# Этническая политика.

РБ – полиэтническая (многонациональная) страна. В 2009 году была перепись населения.

**Результаты переписи населения РБ в 2009 г:**

- 83,7% – белорусы

- 8,3% – русские

- 3,1% – поляки

- 1,7% – украинцы

- 0,1% – евреи

В РБ проживают около 140 национальностей.

**Основы национальной политики заложены в ряде статей конституции и содержит наиболее важные положения:**

- отношения между национальными общностями регулируются на основе равенства всех этих общностей между законом

- государство берёт на себя ответственность за свободное развитие культур всех национальных общностей. Проживающих на территории РБ

- все национальные общности равны перед законом и имеют право без всякой дикриминации на равную защиту прав и законных интересов

- каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность. Равно как никто не может быть принуждён к определению и указанию национальной принадлежности

- оскорбление национального достоинства преследуется по закону

Объединение еврейских организации насчитывают 57, польских – 12, немецких -9, русских и литовских – по 8, цыганских – 4, также зарегистрированы и другие организации.

Согласно закону РБ, предоставлено право создавать национальные школы обучения на родном языке. В настоящее время действует 2 школы с польским языком и две школы с литовским языком обучения. Кроме того, существует 65 школ выходного дня для представителей армян, грузин, евреев и других национальностей.